

中共大连市西岗区委文件

西委发〔2016〕6号



中共大连市西岗区委 大连市西岗区人民政府 关于印发《大连市西岗区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要》的通知

各党（工）委、党组、直属总支，区直各部委办局，各街道办事处，人民团体：

现将《大连市西岗区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》印发给你们，请结合本单位、本部门工作实际，认真贯彻落实。

中共大连市西岗区委
大连市西岗区人民政府
2016年6月1日

大连市西岗区国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

第一章 科学发展品质城区建设成果丰硕

“十二五”时期，在市委、市政府和区委、区政府的正确领导下，西岗区全面实施“内涵发展、品质提升、创新驱动”发展战略，多措并举，精准施策，积极应对经济下行压力等困难挑战，凝心聚力，敢于担当，主动作为，科学完成了“十二五”规划确定的主要目标和任务，城区经济健康平稳，社会事业全面进步，人民生活水平不断提高，科学发展品质城区建设取得积极成果。

一、综合实力持续增强

“十二五”期间，地区生产总值年均增长 6.5%，人均地区生产总值由 1.22 万美元提高至 1.67 万美元，一般公共预算收入累计完成 87.6 亿元，固定资产投资累计完成 271 亿元。大连（西岗）现代服务业集聚区建设成果显著，服务业增加值达到 233 亿元，占地区生产总值比重达 73%。商务办公面积增至 120 万平方米，总部类企业达到 355 户，纳税亿元以上楼宇增至 5 座。香炉礁、站北、奥林匹克“三大商圈”基本形成，总营业面积超过 140 万平方米。物流企业新增 169 家，年均增长 15%。R&D 经费支出占地区生产总值比重达到

3.1%。旅游总收入 20.6 亿元，年均增长 7%。金融业增加值占第三产业增加值比重达到 23.6%。经济质量持续向好，综合实力迈上新台阶。

二、区域功能优化提升

在“一湾两域五区”功能布局基础上，强化八大重点区域建设，全域服务功能不断提升。黑咀子码头及周边地块改造项目开工建设，“钻石海湾”西岗段的商务功能逐步完善。

“两域”策划与开发建设并进，现代服务业发展空间进一步拓展。一二九街国际商务区列入大连市商务总部经济核心区。麦德龙、沃尔玛、宜家、奥特莱斯世界名品购物中心等国际商业业态集聚，香炉礁物流园区进入成熟期。奥林匹克高端商贸区迈进恒隆广场新时代，成为大连市现代商业新标志。大连武术文化博物馆投入使用，南部现代休闲旅游度假区旅游文化内涵进一步丰富。俄罗斯风情街新旧业态转换取得新进展。全面实施新开路楼宇提升计划，启用东北首座 PE 大厦，区域金融服务能力不断加强。

三、重点项目高效推进

强化要素保障，落实项目推进层级负责、街道属地化、区街联动三大工作机制，一批发展前景好、关联度高、牵动作用大的项目投入运营。推进建设重点经济项目 48 个，其中亿元以上大项目 42 个，总投资 350 亿元。完工达效及实施建

设项目中，现代服务业项目 17 个，总投资超过 116 亿元；旧城区改造项目 16 个，总改造面积约 77 万平方米，总建筑面积约 228 万平方米。重点项目形成联动推进、接续发展的良好态势。完工达效项目投产运营，成为巩固城区经济的重要力量；实施建设项目加快推进，推动城区经济加速发展；前期推进项目梯次摆布，城区经济可持续发展能力进一步增强。

专栏 1 重点经济项目建设情况

完工达效项目（22 项）：大连恒隆广场、沃尔玛山姆会员店、迈世汽车城、香炉礁物流运输中心、长江杰座、沈铁·铭悦、站北铁路保障房、南娄·海景、悦泰·福里（一、二期）、胜利桥北历史街区改造、大连汽车工程教学实习实训基地、西岗 PE 万达大厦、亿达天琴山、北京公园、润德广场、天源秀景、南北复兴里旧区改造、大连武术文化博物馆、福街美食广场、华能宾馆改造、西岗电子商务创业园、长江路小学地块改造。

实施建设项目（10 项）：百年港湾·奥特莱斯、香水湾、润德公馆、圣奥海底世界综合服务楼、中瑞艺术文化交流中心及商业配套、耐酸泵厂周边地块改造、黑咀子码头及周边地块改造、森林动物园表演场、百佳健康产业大厦、悦泰·福里（三期）。

前期推进项目（16 项）：高尔基路-凤鸣街地块改造、大同街地下人行通道、长春路 243 号地块改造、仲夏村煤气储配站周边地块改造、威华公寓地块改造、大连英和水产制品厂地块改造、原衡器厂地块改造、原市政总公司地块改造、原旧货市场地块改造、一二九街周边地块改造、东关街旧城区改造、香洲二期、铁路西站地块改造、水产研究所周边地块改造、新海航运码头及周边地块改造、广播电视大学南侧地块改造。

四、社会治理突破创新

以“做群众需要的事，做事让群众满意”为核心理念，创建 365 工作体系，为社会和群众提供全天候、全方位、全覆盖服务。累计接待市民 53.5 万人次，受理群众诉求 28.1

万件。在全区 7 个街道 45 个社区建立 365 分支机构,实现区、街、社区、网格三级管理和四级联动,建立涵盖大连市 44 个职能部门、72 个基层站所的联席处理体系,形成多元参与、协同共治的社会治理新格局,搭建起党和政府联系群众、推进基层民主建设的新平台。成立 365 外来人员综合服务中心,一站式解决外来人员全需求。建成 365 社会组织服务园,专业化扶持和发展社会组织。推动社区服务模式家庭化,建成黄河、北岗、拥警、香川“365 社区家园”。国家、省、市领导多次对 365 工作体系给予充分肯定并做出重要批示。

五、智慧西岗能效显著

累计投入达 3000 余万元,完成智慧西岗 12311 工程。创新与运营商合作共建模式,建成云计算中心。实施“宽带西岗”和“无线西岗”项目,为 10 万户家庭开通光纤网络,建成近万个 AP 热点,实现重点区域光纤和无线网络全覆盖。打造地理信息数据库及地理信息公共平台,在全市率先实现区级地理信息平台与市级平台互联互通。完成人口、法人单位数据库和数据共享交换平台建设,为全区数据资源的汇聚整合和共享交换奠定基础。智慧教育、智慧医疗和智慧养老等 11 项重点领域工作取得实效,城区智慧化水平进一步提升。

六、重点改革不断深入

政府职能加快转变。理顺市场监管机制,合并工商、质

监、食品药品监管局，组建市场监督管理局。理顺卫生和计划生育管理机制，组建卫生计生局。完成城市管理执法体制调整。整合全区公共服务资源，融合 365 工作体系功能，组建区 365 公共行政服务中心。完成 12345 政府服务热线整合和投资项目在线审批监管平台搭建。实施权力清单制度，承接国务院和省政府、市政府下放权力 400 余项。深化商事制度改革，“三证合一、一照一码”登记制度顺利实施，前置审批事项压缩至 34 项，有力激发了市场主体投资创业积极性，五年来新增企业 4365 家。财政体制改革持续深化，政府非税收入管理制度更加健全。

七、社会事业全面发展

五年来，安排为民办实事项目 57 个，民生事业方面累计投入达 56 亿元。建成全省首个基础教育强区，率先通过国家义务教育基本均衡区验收。就业体系更加完善，“零就业”家庭动态为零，社区与街道就业公共服务功能实现同等化，创建大学生见习基地 55 家，建成全省首个实景实训的家庭服务业技能培训中心，被授予辽宁省首批发展家庭服务业促进就业联席会议办公室工作联系点。社会救助服务领域不断拓展，最低生活保障面达 1.29%。构建“500 米惠老服务圈”，建成 24 所社区养老服务中心。打造“700 米医疗服务圈”，省内首创国家级健康管理实验基地，计划生育全程优质服务纵深推

进。完成食品安全基本标准达标建设。“500米文化圈”建设持续深化，实施“双百双千双万”文化惠民工程，建成市民大舞台等一批文化活动基地，形成定期举办“西岗杯”全国新人新作推选活动和市民文化节等品牌活动机制，通过国家公共文化服务体系示范区验收。建设“道德讲堂”33个，张贞慧、袁继斌、李晶3人获评“中国好人”。推广全民阅读，建立365市民大讲堂，形成崇学尚学的浓厚氛围。体育人口比例进一步提高。成功举办“十二运”现代五项和“西岗区杯”现代五项锦标赛两项国家级体育赛事。成立全国首家军嫂协会。获评全国国防后备力量建设新闻人物。工会、共青团、妇联、残疾人、科普事业稳步发展。

专栏2 十大民生项目完成情况

大连市实验幼儿园、西岗区老年人综合服务中心、西岗体育馆（原西岗区市民健身中心）、全区社区卫生服务中心升级工程、西岗区劳动保障维权中心（原西岗区人力资源市场）、西岗区残疾人医疗康复中心（原西岗区残疾人托养中心）、大连市第五中学、365市民大楼服务中心（原西岗区市民服务中心）、站北立体停车场、智慧西岗12311工程（“十二五”中期评估后新增）均已完成。西岗区档案馆项目正在进行选址。

八、平安建设扎实推进

率先实施“一轴八区”平安建设，依托社区警务站和网格化管理，形成立体化社会治安防控体系。加强社会治安重点地区排查整治，重点区域高清视频监控无死角覆盖。构建多元主体的大调解工作体系，强化舆情监控引导。拓展平安

文化平台载体。推进普法教育，实施法律援助“民心工程”，形成“五位一体”群众维权机制和智能化维稳网络。立体化平安建设西岗模式在全国社会治安防控体系建设会议上得到大力推广。深入开展安全发展示范城区建设，群众安全感和满意度不断提升。群众来信来访、国防教育、安全生产、民族宗教、应急管理、人防、消防、交通工作积极推进。

九、城区环境更加宜居

五年来，城市建设和管理方面投入达 8.5 亿元。“五个一”工程和智慧城管建设持续推进，城区生态环境和智慧化管理水平全面提升。建成智慧城管指挥中心、便民“一键通”、市容环境监督等智慧化城市管理系统。完成林茂小区等 100 万平方米“暖房子”工程，改造老旧楼院 672 个，建设 45 个花园社区，维修老旧高层住宅电梯 120 部。新建 14 个集贸市场。建成傅家庄公园等 40 余个停车场，新增泊位 7400 个。加固维修挡土墙 38 处。提升改造黄河路、中山路等 22 条路街环境，建成 6 条登山路径，新建 6 个社区健身游园。节能和应对气候变化工作稳步推进，万元地区生产总值能耗累计下降 17.6%。深入落实市容环境整治“7+X”工作方案，市容环境更加优美宜居。

专栏3 “十二五”期间主要荣誉

“十二五”期间，西岗区共获得各类主要荣誉 193 项，其中国家级 43 项、省级 43 项、市级 107 项，主要代表荣誉：

国家级：第二届全国宗教工作先进单位（2012）、国际安全社区（2012）、军民共建社会主义精神文明先进单位（2012）、第三届全国教育改革创新实践奖（2013）、全国和谐社区建设示范区（2014）、中国城市管理进步奖（2014）、中国社区治理十大创新成果奖（2014）、国家智慧城区创新奖（2014、2015）、中国政府创新优秀实践奖（2015）、全国社会治理范例 30 佳（2015）、全国社区治理和创新服务实验区（2015）、全国智慧城区推进成就奖（2015）、全国首批民生改善十佳典范城区（2015）、全国跳绳推广示范实验区（2015）、全国区域教育综合改革创新成果奖、中国民间文化艺术之乡工作标兵单位。

省 级：辽宁省科研兴教十强区（2011）、辽宁沿海经济带首个全域现代服务业集聚区（2012）、辽宁省文明城区标兵区（2011）、辽宁省社会组织建设创新示范区（2014）、辽宁省双拥共建模范区八连冠、连续 11 年获评全省平安示范区、连续 5 年获评省级无传销区。

市 级：大连市大规模造林绿化先进单位（2011）、大连市依法行政工作先进单位（2011、2012 年）、大连市实际利用外资先进单位（2011、2012）、大连市人口和计划生育工作先进集体（2012）、大连市服务型政府建设达标单位（2012）、大连市青山生态系统工程建设模范区（2012、2013）。

第二章 现代化品质城区建设的新蓝图

一、发展环境

“十三五”时期，国内外环境依然复杂，正确认识风险挑战，准确把握有利机遇，对于西岗区经济社会发展具有重要意义。

从国际环境看，和平与发展依然是时代的主题。国际金融危机的深层次影响长期存在，世界经济在深度调整中曲折复苏，经济总体增长速度趋缓。全球经济一体化进程加快，新技术、新产业革命蓄势待发。国际和区域经贸规则主导权争夺加剧，外部环境不确定因素增多。为此，我们要密切关注世界局势，接轨科技前沿，努力培育壮大新兴产业。

从国内环境看，我国仍处于大有作为的战略机遇期。认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一段时期我国经济发展的大逻辑，创新将成为核心驱动力。“大众创业、万众创新”、“一带一路”、京津冀协同发展、东北老工业基地新十年振兴等战略实施，将为经济增长动力转换提供新引擎，创造新的发展空间。实施精准扶贫，打赢脱贫攻坚战，将缩小城乡和区域发展差距，加快全面小康社会建设步伐。建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，将增强城市对于经济社会发展的推动作用。为此，我们要抓住国家深化供给侧改革、优化结构、增强动力、强化城市发展等有利机遇，精准发力，加快转型升级，进一步提高城区发展的持续性、宜居性。

从大连情况看，积极主动适应新常态，深化改革扩大开放、提升创新能力将为发展注入强劲动力。尤其是加快推进“两先区”、“四个中心、一个聚集区”和金普新区建设，将

进一步提升区域资源要素配置能力和可持续发展能力，加速进入创新驱动发展、结构转型升级、城市功能提升、深入开放合作和“四化统筹”协同推进的新时期。同时，“十三五”时期也是大连转型升级的关键阶段，投资和出口对经济增长贡献减弱、自主创新能力不强、生态环境问题凸显、民生需求增长和财政收入放缓的矛盾等难题亟待解决。为此，我们要高点定位，率先转型发展，进一步发挥主城区先发优势和引领作用。

从西岗实际看，“内涵发展、品质提升、创新驱动”发展战略的科学实践，为抢抓新一轮发展奠定坚实基础，提供了丰富经验。一是注重经济发展质量提升和结构优化，实施总部经济和楼宇经济核心战略，推动全域现代服务业集聚区建设，新的经济增长点加快形成；二是注重优化发展环境，推进下放权力承接，实行权力清单制度，提升城区治理水平，厚植新的发展优势；三是注重发挥大项目牵动作用，拉动功能区建设和产业集聚，推进发展方式转变，发展动力不断积蓄；四是注重保障和改善民生，改革发展成果最大限度地惠及到全区人民；五是注重社会治理创新，深化社会治安立体化防控体系建设，强化建管结合，城区环境更加平安宜居。

“十三五”时期，西岗区的发展既面临着压力和挑战，更充满难得的机遇。由于宏观环境和发展阶段的变化，西岗

区面临的挑战依然严峻，主要表现在：一是优化空间布局的挑战。西岗区地处老城区，人口密度高，旧城区改造难度大，发展空间有限，部分区域功能布局不够完善，各区域功能关联互动性不强，一定程度上制约了城区经济发展。二是传统增长方式的挑战。经济增长的要素驱动惯性依然明显，创新对经济发展的推动作用尚未充分发挥。新产业和新经济增长点的培育需要较长过程。三是主城区同质化发展的挑战。现代服务业是主城区的主导产业，在产业结构不断转型升级的过程中，各主城区产业发展必然形成新一轮交叉重叠。四是社会有效供给改善的挑战。优质公共服务资源尚不充足，日益增长的民生需求对民生工作机制的创新提出了更高要求。这些挑战需要我们在“十三五”发展中认真应对、努力破解。

站在新的起点上，西岗区进入转型升级的关键阶段，迎来重大的发展机遇：**一是完善体制机制推动创新发展的关键期。**各项改革深入推进，市场对于资源的高效配置作用进一步发挥，创新成为城区发展的内生动力，发展活力涌现。**二是转变经济发展方式推动协调发展的攻坚期。**“互联网+”深度融合，产业结构持续优化，新经济增长点明晰壮大，经济、生态、民生更加协调，进入内涵发展新阶段。**三是立足生态优先推动绿色发展的提升期。**转变发展理念方式，大力发展绿色经济，生产方式和生活方式更加低碳化、绿色化，经济

社会进步与生态环境优化实现双赢。四是加强联动融合推动开放发展的拓展期。抢抓新一轮开放合作机遇，加强区域合作交流，内外双向开放联动，赢得新动力，拓展新空间。五是深化多元共治推动共享发展的完善期。坚持以人为本，高品质公共服务+互联网将进一步提升社会治理智慧化水平，政府主导+全民参与将进一步完善公共服务体系，形成共建共享新格局。六是提升民生福祉率先全面建成小康社会的决胜期。坚持发展为民，城区经济持续提质增效，社会更加公平正义，居民可支配收入不断提高，生活水平和质量大幅提升。

二、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实“四个全面”战略布局和“四个着力”要求，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，科学把握经济发展新常态，实施“内涵发展、品质提升、创新驱动”发展战略，以提高发展质量和效益为中心，以转变经济发展方式为主线，以改革开放创新为动力，以“双十”工程为载体，以保障和改善民生为根本，以坚持党的全面领导和依法治区为保证，联动发展一轴、重点建设六区，全力推动城区经济

社会健康协调可持续发展，率先全面建成小康社会，建设现代化品质城区。

建设现代化品质城区，必须遵循以下基本原则：

坚持创新引领。把创新摆在转型发展的核心位置，推进理念、科技、管理和文化等方面创新。将人才作为创新和转型发展的最根本要素，培养、聚集、用好人才。发挥市场作用，推动新技术、新产业、新业态发展。

坚持空间优化。注重集约发展，以提升单位面积产出效率为目标，向楼宇向地下拓展空间。建设现代服务业集群。强化城区功能与毗邻区域的衔接融合，形成东西贯通、南北繁荣、功能区多点跃升的全域联动格局。

坚持智慧绿色。推动现代信息技术与经济社会发展的深度融合，深化智慧化成果应用，推进绿色低碳的生产方式，倡导健康环保的生活方式，促进资源节约与永续利用，形成崇尚生态文明的社会新风，促进人与自然和谐发展。

坚持开放合作。以大连市建设东北亚国际贸易中心城市，打造面向东北亚区域合作开放战略高地等为契机，坚持“引进来”和“走出去”并重，引资和引技引智并举，充分利用国际国内两个市场、两种资源，提升城区功能和区域竞争力。

坚持以人为本。以民生福祉作为区域发展的出发点和落脚点，切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题。推动

人的发展与经济社会发展协调同步，探索社会治理现代化、公共服务共享的新模式新机制，让改革发展成果更多、更公平地惠及全体居民。

三、发展目标

围绕率先全面建成小康社会总体目标，经过全区上下共同努力，到 2020 年，城区创新能力显著增强，经济发展更有质量，改革开放层次不断提升，公共服务进一步优化，社会治理保持示范引领，城区文化品位彰显，居民生活水平明显提高，生态环境和谐宜居，建设现代化品质城区。

具体目标是：

经济发展。经济保持中高速增长，地区生产总值年均增长 6%左右；一般公共预算收入年均增长 6%左右；固定资产投资年均增长 7%左右；社会消费品零售总额年均增长 8%以上；外贸出口总额五年累计完成 100 亿美元；外商直接投资五年累计完成 3 亿美元。经济发展方式转变成效明显，产业结构进一步优化，服务业增加值占地区生产总值比重达 75%。

社会民生。城镇居民人均可支配收入高于全市平均水平；学区内学生义务教育巩固率达到 99.5%；普惠性幼儿园在园幼儿比例达到 80%；城镇新增就业五年累计 32850 人；城镇登记失业率控制在 3%以内；城市居民最低生活保障保持应保尽保；每千名老人拥有养老床位 40 张；每千人口医生数和护

士数分别达到 6 名、7.5 名；人口自然增长率控制在 1.01‰ 以内；安全生产各项指标全面达标。

创新驱动。专利授权量 230 件，年均增长 7.5%；国家级高新技术企业认定五年累计 25 家；技术合同交易额达到 4.6 亿元，年均增长 10.4%。

生态环境。城市绿化覆盖率达到 44.28%；垃圾密闭式收集率保持 100%；城区集中供热率达 100%；万元地区生产总值能源消耗降低率、万元地区生产总值二氧化碳排放降低率按照市下达任务完成。

专栏 4 “双十”工程

十大经济工程：1、黑咀子现代商务区建设工程；2、东关街旧城区改造工程；3、高尔基路-凤鸣街地块改造工程；4、原市政总公司地块商务总部建设工程；5、工业设计园建设工程；6、香炉礁国际商贸物流区功能提升工程；7、傅家庄海岸线功能优化工程；8、一二九街总部基地建设工程；9、站北商圈业态升级工程；10、“双创”空间建设工程。

十大民生工程：1、教育基础设施提升工程；2、品牌社区建设工程；3、现代养老服务建设工程；4、“暖房子”工程；5、公共停车场建设工程；6、山体公园建设工程；7、健康社区服务创星工程；8、食品安全放心示范区建设工程；9、文化惠民共享工程；10、365 公共行政服务中心提升工程。

第三章 创新引领城区经济发展

坚持将创新作为引领城区发展的第一动力。深化体制机制创新，营造一流创新创业环境，强化企业创新主体地位，

优化资本、技术、人才等要素配置，打造大连市创新创业高地。

一、营造创新创业环境

制定出台支持企业技术创新的配套政策，引导企业和社会增加研发投入。加大知识产权保护力度，健全维权援助机制。营造“鼓励创新、宽容失败”的创业文化氛围，激发调动全社会创业激情。构建支持创业的制度体系和公共服务体系，强化创业扶持，推动大众创业。打造一体化创新服务链，在设计、研发、检测、新技术推广等环节对创新企业进行扶持。完善创新与资本对接机制，支持股权投资基金的设立和运营，吸引境内外股权投资、创业投资机构聚集发展。设立科技型中小企业技术创新基金、投资引导基金，实施新兴产业创投计划和中小企业创新能力建设计划。

二、激发创新主体活力

鼓励企业围绕市场需求和自身发展，建立研发机构。完善创新体系，引导企业开展技术创新、模式创新和管理创新，形成核心技术和专有技术。完善科技创新资金分配、科技成果转化激励等制度，促进创新成果产业化。大力培育科技型中小企业，支持中小企业技术创新和改造升级。推进中小企业信息化发展。鼓励科技企业债券融资，支持科技企业境内外上市融资。发展以企业为主导的产业技术创新战略联盟，

支持企业与科研院所、高等学校签订战略合作协议，建立联合开发、优势互补、成果共享、风险共担的产学研用合作机制，将自主开发和联合研发有机结合。

三、搭建创新创业载体

建立开放式创新创业综合服务平台，提供政策咨询、项目对接、综合协调等服务。加强创业孵化平台建设。鼓励发展众创、众包、众扶、众筹等创业服务平台。优化服务功能，完善运营机制，建设承载力强、功能健全、服务规范的区域性创新创业孵化平台。新建或利用现有场地资源，盘活仪器设备，创新孵化模式，建设低成本、便利化、开放式的新型创业孵化平台。倡导企业及其他社会力量建立和开放创新创业平台。推动工业设计、节能环保等专业技术领域创新平台建设。发展天使、创业、产业等投资形式，鼓励社会资金参与创业投资。深入推进城区智慧化建设，强化智慧成果的融合对接和推广应用，提升基础设施和公共事务服务管理智慧化水平。

四、建设创新人才队伍

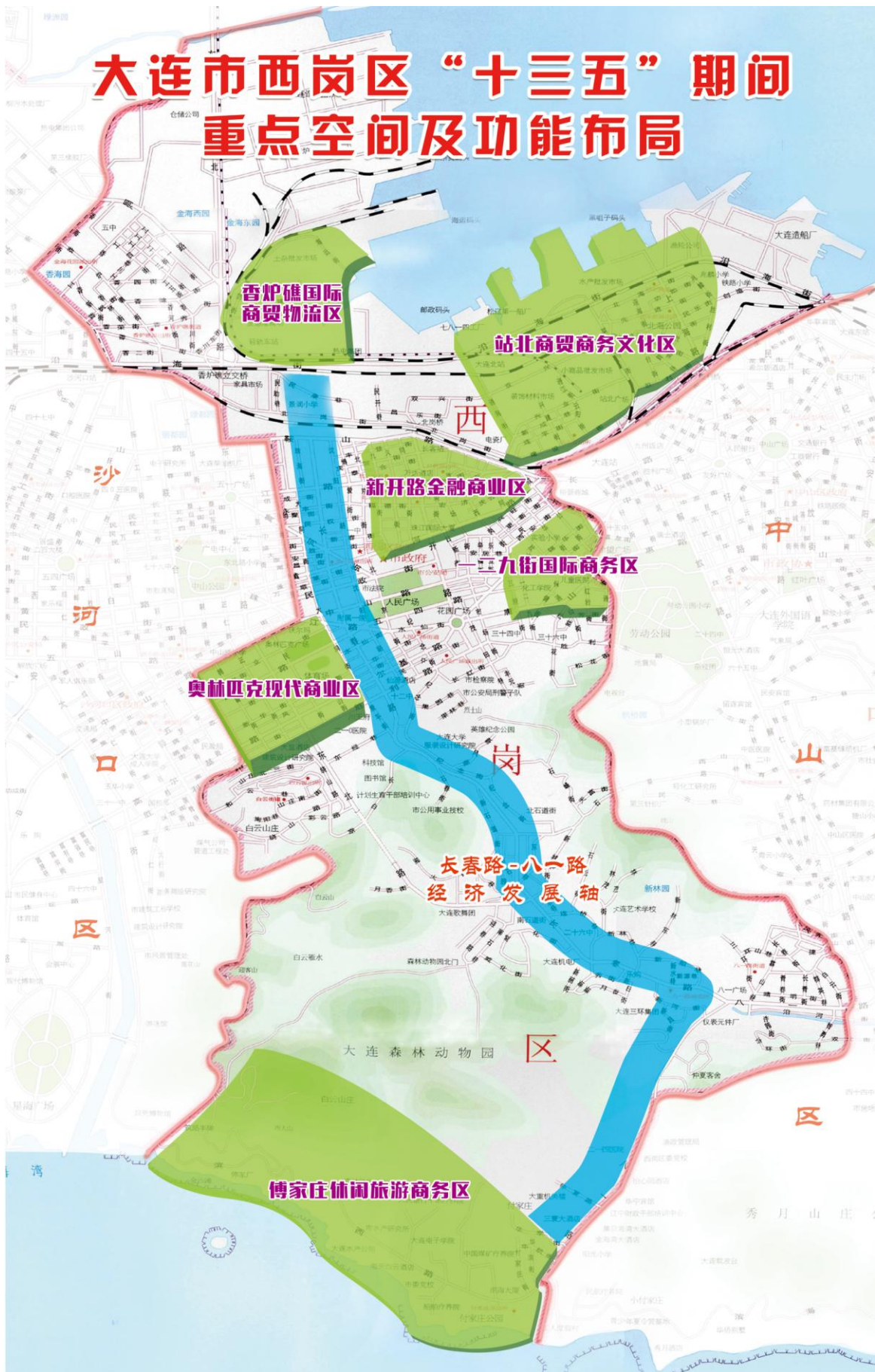
树立人才是创新驱动核心要素的理念，营造尊重人才、善用人才的发展氛围。以大连市“5+22”人才新政为导向，加大人才引进和培养力度。积极参加“海创周”等引才纳智平台，拓展“政校企”招聘协作，支持社会力量引才荐才，

全方位拓展人才引进渠道。实施人才素质提升工程，建立开放的人才培训体系，加强重点产业急需紧缺技能培训。完善人才“一站式”服务，协调解决各类人才住房、医疗、子女入学等现实问题，营造高效、便利的人才服务环境。创新人才激励机制，鼓励智力要素和技术要素参与创新收益分配。

第四章 优化提升城区空间功能布局

以功能融入、产业融入、环境融入和人文融入为导向，坚持全域谋划，全力整合城区发展资源，优化存量，做强增量，联动发展一轴，重点建设六区，推动城区经济社会高效发展，实现与大连全域发展的全面对接和深度融合。

大连市西岗区“十三五”期间 重点空间及功能布局



一、联动发展一轴

“一轴”是指长春路及八一路经济发展轴。重点推动健康服务业发展，建立覆盖沿线区域、内涵丰富、结构合理的健康养老服务体系，支持与现代商贸、电子商务、智力服务等产业融合发展。向北联动香炉礁和站北区域，推动健康休闲、商贸物流、海珍营养品、文化旅游产业互动发展。中部依托商圈经济和地铁经济效应，发挥医疗健康服务机构集聚优势，引进健康服务知名企业和品牌，整合健康消费和教育培训资源，培育医疗保健、养生美容、医疗器械、健康文化等产业，推进健康服务和现代商贸双核驱动发展。向南联动傅家庄区域，聚合山海旅游和商务楼宇资源，加快培育养生养老、健康旅游、电子商务等产业，促进多板块协同发展。营造宜养、宜创、宜乐、宜居的多元生态环境，形成多点发力、全线联动的发展格局，打造产、城、人融合的经济发

二、重点建设六区

“六区”是指站北商贸商务文化区、香炉礁国际商贸物流区、新开路金融商业区、一二九街国际商务区、奥林匹克现代商业区、傅家庄休闲旅游商务区。坚持特色发展与内涵提升并重，以重点项目建设为牵动，推动产业融合发展。

站北商贸商务文化区：突出发展现代商务、特色商贸业。

推进黑咀子码头及周边地块改造项目，建设高端化现代商务区。提升改造站北地区经营业态、管理模式和文化商业设施，在双兴商品城及周边区域引进新兴商业。整合团结街周边区域资源，发展俄罗斯文化特色产业，推动自然博物馆及周边改造。打造大连市国际化商贸商务新兴区和文化旅游区。

香炉礁国际商贸物流区：重点发展现代商务、商贸物流业。完善园区公共服务设施，提升诚信经营和运营管理水平，发展共同配送，增强园区的服务、集聚与辐射能力。加快推进旧货市场地块改造、新海航运码头及周边地块改造，做大商贸物流发展平台，提升园区影响力。发挥龙头企业带动作用，以供应链集聚推动产业集聚。打造大连市重要的国际商贸物流集聚区。

新开路金融商业区：重点发展金融服务业和现代商贸业。发挥西岗 PE 万达大厦的牵动示范作用，对新开路区域楼宇进行品牌化定位和专业化改造，形成专业品牌大厦群。提升周边道路交通、停车场等配套服务设施。加快推进东关街旧城区改造，建设主题商贸旅游综合体。打造大连市特色文化商业区和东北地区非银行资本集聚区。

一二九街国际商务区：重点发展现代商务服务业。整体规划理工大学化工学院和化物所周边地块，与国际级企业合作，建设高端化、专业化、智能化商务综合体。引进公共服

务机构，打造企业管理咨询服务、技术研发服务等产业服务平台。打造大连市具有国际服务水准的一站式总部商务区。

奥林匹克现代商业区：重点发展现代商贸业。以大连恒隆广场为主体，整合提升现有商业业态，实施奥林匹克广场升级改造和地铁连接通道等基础配套工程。高标准规划和建设高尔基路-凤鸣街地块改造项目，优化胜利路沿线商业布局，整体提升商业档次和水平。打造大连市重要的现代化商业中心。

傅家庄休闲旅游商务区：重点发展现代旅游、健康服务和商务服务业。启动水产研究所周边地块改造，建设集文化、旅游、休闲、健康于一体的高端旅游综合体，提升南部滨海岸线功能。依托酒店和培训机构集聚优势，加大楼宇改造力度，拓展商务服务业承载空间。积极发展健康服务业。打造大连市具有现代都市特点的健康旅游休闲区和高端总部聚集地。

专栏 5 重点产业项目

长春路-八一路经济发展轴：重点实施耐酸泵厂周边地块改造、威华公寓地块改造、舞蹈用品一条街提升改造工程。推进仲夏村煤气储配站周边地块改造、原铁路司机学校周边地块改造、长白街周边地块改造、铁路西站地块改造、八一路商业街提升改造、大连白云高尔夫训练场周边区域改造等前期项目。

站北商贸商务文化区：重点实施黑咀子码头及周边地块改造、大连渔轮公司地块改造、大连英和水产制品厂地块改造、俄罗斯风情街提升改造工程、悦泰·福里（三期）项目。推进兴业建材市场及周边地块改造、站北部分旧城区改造、自然博物馆及周边改造等前期项目。

香炉礁国际商贸物流区：百年港湾·奥特莱斯项目建成达效。重点实施原旧货市场地块改造、原衡器厂地块改造和香水湾项目。推进新海航运码头及周边地块、小渔村地块改造等前期项目。

新开路金融商业区：重点实施东关街旧城区改造、润德公馆、原市政总公司地块改造、天和玉酒店提升改造等项目。

一二九街国际商务区：重点实施中瑞艺术文化交流中心及商业配套、大连城市规划展示中心、汇景天地提升改造、大连儿童医院改扩建工程。推进一二九街周边地块改造、畅通街周边区域改造等前期项目。

奥林匹克现代商业区：重点实施大同街地下人行通道、高尔基路-凤鸣街地块改造、胜利路沿线商业配套建设等项目。

傅家庄休闲旅游商务区：重点推进傅家庄公园提升改造、水产研究所周边地块改造、大连船舶疗养院提升改造等项目。

第五章 建设结构优化的现代服务业集聚区

大力发展结构型、功能型、繁荣型经济，以全域现代服务业集聚区建设为载体，坚持优势服务业提升和新兴服务业培育“双轮驱动”，加快完善现代产业体系，积极发展经济新业态，努力构建优良产业生态，在大连市产业结构优化的先导区建设中发挥示范和引领作用。

一、重点提升优势服务业

现代商贸业。以特色商圈和商业街区建设为重点，聚合国际化、现代化、特色化商业业态，构建布局合理、规模适度、服务完善的现代商贸业体系。推动香炉礁、站北和奥林匹克“三大商圈”优势互补、联动发展。加快精品商业街区建设，培育特色品牌。提升现代商贸业的影响力和辐射力。

商务服务业。坚持总部经济和楼宇经济核心战略，引进集团总部、研发机构总部和各类财务结算中心。推动商务楼宇高端化、品牌化、智能化发展。鼓励楼宇运营商对老旧楼宇进行升级改造和业态调整，优化楼宇资源、提升楼宇效益。引进具有行业领先地位的品牌商务服务机构，优化商务环境。增强对大连市全域发展的服务与辐射能力。

现代物流业。支持城市共同配送总部企业和供应链管理企业加快壮大。运用供应链管理技术推动产业转型升级。做大香炉礁物流园区、站北地区特色物流产业集聚发展平台。推进贸易、物流、金融和供应链融合联动发展，推动传统物流向现代物流和供应链管理方向转变。规范站北地区双兴市场物流配送场站秩序。增强对区域物流资源高端要素的聚集、组织和调控能力。

现代旅游业。引导旅游业与文化、商贸、健康等产业融合发展，大力发展都市旅游、文化旅游和健康旅游。整体提

升傅家庄、团结街周边区域旅游功能。积极发展“互联网+旅游”，鼓励企业开展线上线下互动式经营。设计推出多元化旅游产品，拓展旅游消费价值链。积极推进智慧景区建设。

居民服务业。优化社区商业业态，合理布局美容美发、洗染等便民服务网点，推动菜篮子工程建设，打造“一刻钟生活便利圈”。依托市房地产交易市场坐落于我区的优势，推动房地产中介、物业管理、搬家保洁等居民和家庭服务发展。引导企业运用互联网技术推动业态创新、管理创新和服务创新。

二、加快培育新兴服务业

非银行金融服务业。以西岗 PE 万达大厦和新开路、东关街周边区域为核心，加快金融服务机构集聚，构建非银行金融特色产业园区。完善非银行金融业服务配套，推动非银行金融业创新发展，支持互联网金融、融资担保、融资租赁、股权投资等特色金融发展壮大。

科技服务业。创新科技服务模式，拓展创业孵化服务，培育壮大科技服务市场主体。大力发展研发服务，吸引国内外知名研发机构、企业研发中心落户。加快建设“众创空间”，孵化创新型小微企业，形成新的经济增长点。积极培育科技中介机构，为企业提供技术咨询、市场信息、专利申请和资产评估等服务。依托区域金融资源，搭建科技金融服务平台。

健康服务业。发挥区域医疗资源优势，引进国内外知名健康产品企业研发、经营总部，推动健康服务产业化、高端化发展。有序发展药品保健品、医疗器械市场。扶持发展中医药医疗服务业及衍生行业。深化“医养融合”服务内涵，建立健全医疗机构与养老机构合作机制，广泛发展社区健康养老服务。支持发展多样化健康服务，引导居民健身消费。

电子商务服务业。加强与企业商会、行业协会等中介组织合作，引进电子商务企业区域总部和功能总部。扶持本地中小电子商务企业发展壮大。鼓励企业依托实体经营场地，通过第三方电子商务网站或自建电子商务交易平台，发展线上线下相结合的服务营销模式。推进传统企业 and 专业市场转型升级，培育自有电子商务品牌。支持跨境电子商务发展。

智力服务业。整合智力资源，引进国际高端设计机构，打造跨行业、跨地区的设计产业链条。推动工业设计产业发展。集聚品牌律师事务所，提升城区法律服务业的层次与规模。引进国内外知名教育培训机构总部，建设特色教育培训基地。支持人力资源、会计审计、信息咨询等行业加快发展。发挥城区智力要素的聚合作用和辐射效应。

三、积极发展经济新业态

创新经济。发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快形成保护竞争和促进创新的体制机制。坚持以思维创新推动

产业创新、业态创新、商业模式创新，培育创新型企业，推出更多创新成果，支撑和驱动实体经济快速发展。发挥民营经济在创新发展中的生力军作用。

分享经济。实施“互联网+”行动计划，拓展网络经济空间，整合存量商务楼宇、文化教育、体育健身、养老医疗等市场资源要素，搭建以需求为导向、以互联网技术为支撑的在线服务平台，通过线上线下（O2O）相结合模式，引导长期闲置资源重新进入流通领域。

平台经济。聚焦大连市建设“四个中心、一个聚集区”的发展目标，立足西岗区电子商务、现代物流、非银行金融等特色产业优势，培育具有区域影响力和竞争优势的平台经济产业和企业品牌，强化平台经济对上下游产业的双向带动和统筹整合功能，推动大平台、大市场、大流通融合发展。

开放型经济。优化招商方式，突出精准招商，坚持引资和引技引智并举，加强产业链招商和产业集群招商。大力开拓国际市场，坚持“科技兴贸”和“质量取胜”，鼓励企业从单一商品出口向“商品+服务”出口转变，培育外贸竞争新优势，支持企业开展对外投资和跨国经营。加强与东北四省区及东北亚地区在商贸、物流、金融等领域的开发合作与协同发展。

第六章 建设社会共享发展的先行区

坚持以社会需求为导向，推动全方位创新，建立社会资本参与机制，打造惠民公共服务品牌，增加服务供给，促进服务均等，注重机会公平，实现区域共享发展。

一、高起点推进基础教育发展

树立区域大教育观，确立“新生态教育”理念，加大教育教学改革创新，创立“互联网+教育”新模式，推进教育现代化。优化教育资源布局，稳步提高教育质量。大力发展公办幼儿园，实施普惠性民办幼儿园扶持政策。深入推进中小学教育内涵式均衡发展，初步建成现代学校管理制度。加强素质教育，推动特色学校建设。引导民办教育健康发展。优化特殊教育体系。发挥“知校”智慧教育云平台作用，继续探索家校共育模式，构建以学生发展为本、以学校发展为核心、多主体协同参与的区域教育新生态。推进共青团、妇女儿童、科普和关心下一代事业与基础教育融合发展。

二、高质量构建社会保障体系

建设以“普惠型社会福利”为核心的社会保障服务体系，构建社会救助“一门受理、协同办理”工作格局。实现各类社会救助项目居民经济状况核对审查全覆盖。加强健康养老服务供给能力建设，引进社会力量参与社区及其他养老设施运营，到2020年，全面建成以居家为基础、社区为依托、机

构为支撑、信息为辅助的养老服务体系。全力推进融合式双拥优抚体系建设，争创省双拥共建模范区九连冠。提高防灾、减灾和应急救助能力水平，争创全国综合减灾示范社区。多元化发展社会组织，推动慈善事业持续健康发展。促进民族宗教、档案、残疾人事业发展与城区经济社会同步。加强国防动员能力建设，推动军民融和发展。

三、高水平完善创业就业机制

坚持稳定就业与扩大就业并举，多渠道挖掘优质岗位，努力实现产业结构与就业结构的良性互动。完善创业促进就业配套政策，强化创业指导和创业服务，实施“创业三个一”工程。以创建“充分就业社区”为抓手，落实面向所有困难群体的就业援助制度。深化就业见习基地建设，搭建高校毕业生提升就业技能平台。完善全员技能培训制度，逐步建立高技能实用型人才培养使用机制。加大公务员教育培训工作力度。充分发挥工会作用，完善劳动关系多方协调机制。在部分机关事业单位和重点企业设立劳动人事仲裁机构。全面推行劳动保障诚信等级评价制度。做好企业军转干部解困和稳定工作。

四、高层次提升公共卫生服务

优化医疗资源布局，加强重点专科建设，提升“700米医疗服务圈”内涵。组建区域性医疗联合体，推进基层首诊、

分级诊疗制度。强化社区基本公共卫生服务职能，促进公共卫生服务均等化。开展以家庭医生契约式服务为核心的“便捷 365”服务和智慧化“医养融合”服务。加快中医药事业发展，中医药服务量达基层医疗服务总量 30%。提高疾病预防控制水平和卫生应急处置能力。提升人口管理和人口服务质量。加强区域人口健康信息平台建设和基层医疗卫生信息化建设。推进卫生监督执法网格化、量化分级管理和信息公示制度。完善计划生育服务体系。推进全国健康促进区、国家艾滋病综合防治示范区建设。促进红十字事业创新发展。

五、高品质打造生态宜居城区

以创造优良人居环境为目标，坚持建设与管理水平同步提升。稳步推进旧城区改造，利用南北海岸、历史街区、特色楼院等资源优化城区景观，提升城区特色和宜居性。实施山林、社区、小街巷路绿化工程，合理栽植绿化树木、花卉和草坪，高质量建设山体公园，全方位打造绿色生态环境。继续实施“暖房子”工程，推进供热系统改造和智慧供热远程监控系统建设。完善城区交通、市政等基础设施，新建一批公共停车场，进一步提升改造楼院环境。加大市容环境综合整治力度。加强建筑行业管理，推进物业矛盾纠纷调解工作。建设智慧城管系统，实现信息化指挥、网格化管理、精量化定责、精准化操作。做好节能和应对气候变化工作，加

强污染物减排管理，让城区发展更加健康有序。推进消防、人防、交通工作。强化安全监管，争创大连市安全发展示范城区。

专栏 6 安全生产重点工程

- 1、健全安全生产责任体系工程；
- 2、安监系统队伍规范化建设工程；
- 3、安全生产大检查和隐患排查整治工程；
- 4、安全社区建设工程。

六、高标准强化市场监督管理

坚持共治共管，加大事中事后监管力度，提升诚信经营水平，推动形成公平有序的市场环境。完善市场监管综合协调体系，提升市场风险管控水平和管理技术支撑能力。建立市场经营宣教培育体系，积极引导市场主体落实生产经营主体责任。加强无证无照、传销、网络经营动态管控，健全消费者权益保护机制，强化物价、城市管理执法。推进质量、品牌和标准化建设，加强侵权假冒、强制性标准执法监督，推动质量强区建设。实施食品药品安全重点工程，健全食品安全监管体系，引导社会广泛参与食品安全治理，构建“四位一体”的食品安全新格局，建成食品安全放心示范区。

专栏 7 食品药品安全重点工程

- 1、食品药品安全应急工程；
- 2、食品药品检验监测达标工程；
- 3、食品安全快速检测提升工程；
- 4、食品生产经营主体责任落实工程；
- 5、食品安全“四小”升级改造工程；
- 6、食品安全示范工程；
- 7、食品药品信息共享工程；
- 8、食品药品远程视频监控工程；
- 9、食品药品监管执法装备达标工程。

第七章 建设社会治理现代化的引领区

继续以“做群众需要的事，做事让群众满意”为核心理念，坚持系统治理、综合治理、依法治理和源头治理，深化365工作体系内涵，深度融合新一代信息技术，持续推进社会多元主体共同治理，全面提升社会治理体系和治理能力现代化水平，保持社会治理创新的典范引领优势。

一、进一步深化社会治理体系

健全社会诉求综合服务体系。依托大数据平台，统筹公共资源，整合居民、企业和行政诉求，完善区、街道、社区、网格四级服务网络，精细化高效率解决民意诉求。深化矛盾纠纷化解工作体系。充分发挥诉调对接中心、医疗纠纷调解中心、物业管理纠纷调解中心作用，确保纠纷调解有效公正。

完善社会组织孵化工作体系。强化 365 社会组织服务园的引导、管理和扶持作用，发挥“西岗区社会组织联合会”的行业监管和自律作用，支持志愿服务组织发展，推进公共服务市场化运作。完善平安西岗建设工作体系。以“星级平安居住小区创建”为引领，深入开展平安学校、平安医院、平安家庭等创建活动，提升公共安全、立体化防控、社会风险预警应对水平。

二、进一步完善社会治理机制

完善网格化管理工作机制。发挥网格各级组织协同作用，延伸职能部门基层触角，实现公共服务和政务全域网格化。完善项目化运作工作机制。融合“公益众筹”模式，推进“项目双轨制”，提高公共服务供给效率和质量。完善社会矛盾大调解工作机制。创新调解载体，开辟多元、多层次社会矛盾化解渠道，做好群众来信来访工作，推进司法、行政和人民调解、信访化解等方面有效衔接，规范非诉讼调解，多渠道提供心理卫生服务，引导群众依法有序合理表达利益诉求。完善社会风险预警与评估机制。运用风险管理方法，采用数据分析与挖掘等技术手段，构建符合区情的评估模式，提升社会风险的识别和预警能力。建立应急管理机制。完善应急管理方式和手段，有效应对突发事件，提高抗突发、抗危机、抗风险综合能力。

三、进一步优化社会治理手段

以信息化为牵动，创新社会治安立体化防控体系，建设社会面、重点行业、街道和社区治安、机关企事业单位内部安全和信息化防控网。提升重点人群和特殊人群服务管理水平。落实外来人员市民化待遇相关政策，提高外来人员服务与管理质量。支持社会组织发展，重点培育和发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、社会服务类社会组织。推动行业协会商会组织与行政机关脱离，探索“一业多会”模式。推进社区自治，依法建立社区公共事务准入制度，建立以居民满意度为核心的第三方社区工作评价体系。深化居民自治，完善居民议事制度，加强基层民主建设。

专栏 8 365 工作体系重点工作任务

- 1、完善现代化网格管理服务机制；
- 2、完善立体化社会诉求处理机制；
- 3、完善多元化项目运行机制；
- 4、完善智能化大数据分析机制；
- 5、完善专业化重点人群管理服务机制；
- 6、完善定制化基层共享共治机制。

第八章 建设独具魅力的文化强区

将培育高品位、有特色的西岗文化作为重要战略，在城

区经济社会发展中植入厚重文化因子，弘扬时代新风，彰显人文魅力，发挥文化繁荣对激发经济活力、促进社会和谐、增强城区影响力的推动作用。

一、提升文明城区内涵

加强精神文明建设，培育和践行社会主义核心价值观，提升城区文明程度和居民文明素质。推进文明城市创建，持续开展文明和谐楼院建设。健全志愿服务体系，推动志愿服务常态化。加强未成年人思想道德建设。以“读书月”、“终身学习周”等载体活动为牵动，推进学习型党组织、学习型机关等学习型组织建设。培育终身学习氛围，推广全民阅读，构建体系健全、网络完善、资源配置科学的学习型城区。构建学习信息资源发布、数字化学习服务和社区教育服务平台。以区市民文化活动中心、图书馆、365 市民大讲堂和 7 个街道社区教育学校为主体，建设覆盖全区的十大学习中心，创建全国社区教育示范区。

二、强化公共文化服务

推进公共文化服务标准化均等化，实施文化惠民工程，深化“500 米文化圈”。整合辖区公共文化资源，促进文化资源共享，满足市民差异化需求。鼓励和引导社会资本参与公共文化设施建设，提升区图书馆、文化馆的现代化、数字化、信息化水平，新建区档案馆。提升公共文化设施服务能力，

建立“文化暖心驿站”，面向辖区居民开展免费艺术素质培训。建设各具特色的文化型社区，打造特色文化队伍。增强社会组织文化产品输出和服务供给能力。加大群众性体育基础设施投入，建设覆盖全区的便利性运动场地和健身步道。完善体育社团组织网络，推动特色队伍、特色比赛、特色活动开展。重视校园体育开展，实施竞技体育“星火工程”，输送优秀竞技体育人才。推广全民健身，体育人口达到60%。

三、打造特色文化品牌

实施文化精品工程，繁荣文艺创作。引进和培养高端文化艺术人才。办好“西岗杯”相声新人新作推选、市民文化节、市民读书节、市民歌唱大赛等区域性品牌活动，做大做强文化惠民“专属定制”、西岗文化直通车等特色活动，打造城区文化亮点。加强历史文化遗产保护利用，建立多层次多元化历史文化保护体系。加强非物质文化遗产保护，推动非遗项目进课堂。依托辖区文化体育场馆设施，举办形式多样的文化展演活动，承办国内重大文体赛事，推动文化体育交流。

四、培育现代文化产业

培育文化市场主体，打造骨干文化企业，支持中小微文化企业发展，鼓励传统文化传媒、创意设计、文体演艺类企业转型升级和发展壮大。优化文化产业布局，合理配置文化

市场资源要素。发展“互联网+文化”，推进文化与科技、旅游、金融等产业融合发展。培育新型文化产品和服务模式，打造高端化、个性化文化服务品牌。拓展文化产品和服务消费领域，引导大众文化消费。保护性开发胜利桥北街、团结街近代建筑群，传承城市历史文脉。创设精品赛事，打造城区体育产业品牌。到2020年，全区初步形成市场体系完善、主导产业突出、品牌效应明显、综合实力较强的现代文化产业发展新格局。

第九章 多措并举保障规划科学实施

着力突破体制机制障碍，充分发挥市场作用，合理配置公共资源，把改革红利转变为经济社会发展动力。动员和引导全社会力量，创造规划实施的必要条件和良好环境，强化规划组织实施，努力完成规划确定的目标任务。

一、坚持党的全面领导

坚持党委总揽全局、协调各方，发挥领导核心作用。完善工作体制机制和方式方法。加强制度化建设，提高决策科学化水平，完善定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能。落实“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，健全改

进作风长效机制，强化权力运行制约和监督。

二、推进重点领域改革

深化行政审批和商事制度改革，完善权责清单制度体系，形成中介服务事项清单动态调整机制，推进事业单位分类改革。深化投融资体制改革，放宽民间投资市场准入，推行政府和社会资本合作（PPP）模式。实现非涉密投资项目“平台受理、在线办理、限时办结、依法监管、全程监察”。深化财政体制改革，建立健全政府预算体系，实行中期财政规划管理，探索建立跨年度预算平衡机制，健全科学规范的政府债务风险防控机制。

三、健全社会信用体系

落实社会信用代码制度，建成公用信用信息征集系统。完善信用监管体制和信用服务市场体系。推进重点领域诚信建设，加快推动政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。依法推进信用信息系统互联互通和信用信息的交换共享，扩大信用信息及信用产品的应用范围。推进诚信教育，加强诚信文化建设，加快信用人才培养。建立守信激励和失信惩戒联动机制，形成人人守信的良好氛围，提升全区经济社会信用发展环境。

四、强化法治政府建设

健全依法决策机制，强化决策监督和责任追究，形成科

学有效的权力运行制约和监督体系，实现公职人员学法用法和规范文明执法。强化政务公开，实现行政决策、行政权力、行政审批、基层政务、内部行政事务“五公开”。创新普法工作形式，进一步加强依法治区。提升 365 公共行政服务中心功能，提供便捷高效的公共服务。推进“互联网+公共服务”，运用大数据等现代信息技术，强化部门协同联动，提升公共服务整体效能。

五、完善实施保障机制

区政府统一组织实施，健全领导机构，落实规划确定的指标体系和重点任务。规划指标和任务要分解落实到政府各部门。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要根据本规划的目标和任务，制定年度目标和推进措施。研究制定配套政策，推进重大项目和重大工程，支撑规划实施。加大绩效考核力度，健全规划中期评估机制，探索引入第三方评估机构参与评估。做好规划宣传，推进规划实施信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。加强人大、政协的法律监督和民主监督，发挥新闻媒体、群团组织的桥梁作用，促进规划有效实施。

专栏9 重点课题和专项规划目录

- 1、西岗区“十三五”时期经济和社会发展总体思路与战略重点研究;
- 2、西岗区“十三五”期间经济社会趋势预测研究;
- 3、西岗区“十三五”期间空间结构优化研究;
- 4、西岗区人口发展暨人口和计划生育事业发展专项规划;
- 5、西岗区智慧城区发展专项规划;
- 6、西岗区科技与信息产业发展专项规划;
- 7、西岗区教育事业发展专项规划;
- 8、西岗区民政事业发展专项规划;
- 9、西岗区人才战略发展专项规划;
- 10、西岗区城区建设发展专项规划;
- 11、西岗区服务业发展专项规划;
- 12、西岗区健康服务业发展专项规划;
- 13、西岗区食品药品安全专项规划;
- 14、西岗区文化体育产业发展专项规划;
- 15、西岗区“十三五”期间区域合作和区域协同发展研究;
- 16、西岗区旅游产业发展专项规划;
- 17、西岗区妇女儿童发展专项规划;
- 18、西岗区非银行金融产业发展专项规划。

附：1. 西岗区“十三五”时期经济社会发展主要目标完成情况;

2. 西岗区“十三五”时期经济社会发展主要目标;

3. 名词解释;

4. 关于制定《大连市西岗区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》的说明。

附件 1:

西岗区“十二五”时期经济社会发展 主要目标完成情况

分类	指标名称	单位	2015 目标		2015 年完成		指标属性
			预期目标	年均增长 (%)	实际完成	年均增长 (%)	
经济发展	1、地区生产总值	亿元	—	15	—	6.5	预期性
	2、地方财政收入	亿元	—	15	14.06	—	预期性
	3、全社会固定资产投资五年总规模	亿元	≥400	—	271	—	预期性
	4、社会消费品零售总额	亿元	—	16	—	12.9	预期性
	5、实际利用外资五年累计	亿美元	16	—	13.93	—	预期性
	6、服务业增加值占 GDP 比重	%	≥70	—	73	—	预期性
	7、R&D 经费支出占 GDP 比重	%	>3	—	3.1	—	预期性
	8、专利申请量	项	2400	—	完成	—	预期性
社会民生	9、城镇居民人均可支配收入	元	高于全市平均水平	—	高于全市平均水平	—	预期性
	10、九年义务教育人口覆盖率	%	100	—	100	—	约束性
	11、学前三年教育入园率	%	100	—	100	—	预期性
	12、五年累计城镇新增实名制就业人数	万人	8	—	9.9	—	预期性

13、城镇登记失业率	%	市统一标准之下	—	2.56	—	约束性
14、城市居民最低生活保障	%	应保尽保	—	应保尽保	—	约束性
15、每千名老人拥有养老床位	张	50	12	27	—	预期性
16、每 1500 户居民配备责任医生和责任护士	人	1 人/1 人	—	1 人/1 人	—	预期性
17、人口出生率	‰	< 6.98	—	8.46	—	预期性
18、人口自然增长率	‰	< -1.14	—	0.5	—	预期性
19、城市绿化覆盖率	%	44.1	0.1	44.1	0.1	约束性
20、人均公共绿地面积	平方米	11.7	0.1	11.7	0.1	约束性
21、垃圾密闭式收集率	%	100	—	100	—	约束性
22、城区集中供热率	%	99	—	99	—	约束性
23、安全生产事故	人	≤ 2	—	0	—	约束性

注：1、地方财政收入：2013 年 7 月，土地增值税征收范围调整。

2、实际利用外资：2011-2014 年累计完成 13.3 亿美元，2015 年起该指标调整为外商直接投资。

附件 2:

西岗区“十三五”时期经济社会发展主要目标

分类	序号	指标名称	单位	2015 年 预计完成	2020 年		指标 属性
					绝对量	年均增长 (%)	
经济发展	1	地区生产总值	亿元	320	—	6	预期性
	2	一般公共预算收入	亿元	14.06	—	6	预期性
	3	固定资产投资	亿元	32	—	7	预期性
	4	社会消费品零售总额	亿元	270	—	≥8	预期性
	5	服务业增加值占地区生产总值比重	%	73	75	—	预期性
	6	外贸出口总额五年累计	亿美	84.5	100	—	预期性
	7	外商直接投资五年累计	亿美	0.63	3	—	预期性
社会民生	8	城镇居民人均可支配收入	元	38600	高于全市	—	预期性
	9	学区内学生义务教育巩固率	%	98.3	99.5	—	约束性
	10	普惠性幼儿园在园幼儿比例	%	63	80	—	预期性
	11	城镇新增就业五年累计	人	—	32850	—	预期性
	12	城镇登记失业率	%	2.56	<3	—	约束性
	13	城市居民最低生活保障	人	应保尽保	应保尽	—	约束性
	14	每千名老人拥有养老床位	张	27	40	—	预期性
	15	每千人口医生数和护士数	人	5.7/6	6/7.5	—	预期性
	16	人口自然增长率	‰	0.5	<1.01	—	预期性
17	安全生产伤亡事故	人	0	≤1	—	约束性	
创	18	专利授权量	项	160	230	7.5	预期性

新 驱 动	19	国家级高新技术企业认定数量	家	21	25	—	预期性
	20	技术合同交易额	亿元	2.8	4.6	10.4	预期性
生 态 环 境	21	城市绿化覆盖率	%	44.1	44.28	—	约束性
	22	垃圾密闭式收集率	%	100	100	—	约束性
	23	城区集中供热率	%	99	100	—	约束性
	24	万元地区生产总值能耗降低率	%	3.8	市下达任务	—	约束性
	25	万元地区生产总值二氧化碳排放降低率	%	4	市下达任务	—	约束性

注：1、2015年，实际利用外资指标调整为外商直接投资，当年完成0.63亿美元。

2、普惠性幼儿园包括公办幼儿园和普惠性民办幼儿园。

附件 3:

名 词 解 释

1. **两先区**: 2013 年 8 月, 习近平总书记视察辽宁及大连时, 要求突出大连东北亚国际航运中心、国际物流中心、区域性金融中心的带动作用, 进一步建成产业结构优化的先导区和经济社会发展的先行区。

2. **四个中心、一个聚集区**: “十三五”期间, 大连市提出初步建成东北亚国际航运中心、国际物流中心、国际贸易中心、区域性金融中心和现代产业聚集区。

3. **供给侧改革**: 2015 年 11 月 10 日, 习近平总书记在中央财经领导小组第十一次会议上强调, “在适度扩大总需求的同时, 着力加强供给侧结构性改革, 着力提高供给体系质量和效率”。供给侧改革是党中央、国务院适应我国经济发展新常态与国际经济新形势作出的重大创新和主动选择, 是指从供给侧入手, 针对结构性问题而推进的改革, 增加有效供给, 实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。

4. **“双十”工程**: “十三五”期间, 西岗区提出涉及现代商贸、商务服务、现代物流和休闲旅游等多个产业的十大经济工程, 以及涵盖教育、养老、城建、社区服务、公共卫

生等多个领域的十大民生工程，以此作为现代化品质城区建设的重要抓手。十大经济工程投资体量大，关联度高，辐射力强，有效促进城区产业升级和功能提升；十大民生工程着眼群众关切，有力推动发展成果惠及百姓。

5. 结构型经济：把经济要素、结构、功能、质、量、序等各个方面统一起来。发展不仅单纯依赖生产要素的存在，更依赖生产要素的排列组合，经济系统结构也能产生生产力，而且能产生更重要的生产力。

6. 功能型经济：不单纯以产生直接效益为主要目的、以配套功能服务于更大范围甚至全局的经济发展模式，是经济一体化格局下局部区域的必然选择。

7. 繁荣型经济：以提升区域中某一业态或多种业态繁荣度为主要目标，通过业态集聚、完善、升级和功能辐射，促进该区域经济、社会、文化、环境共同发展的综合发展模式，对提升区域无形价值具有重要意义。

8. 智力服务业：是以知识、智力、智慧为主导的知识密集型服务业，所提供的服务是智力成果。比较典型的智力服务行业包括信息服务业、中介服务业、咨询服务业、设计服务业、会计服务业等。

9. 分享经济：2015年10月，《中共中央关于制定国民

经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中正式提出“发展分享经济”。分享经济是指能让商品、服务、数据（资源）及（人的）才能等具有共享渠道的经济体系，具体包括租赁、易物、借贷、赠送、交换以及合作组织等所有权共享形式。

10. **“知校”智慧教育云平台**：利用云计算、无线通讯、移动互联等技术，建设全终端覆盖的教育管理服务和教育资源共建共享服务平台，实现学生、家长、教师、教育管理机构等教育主体之间互联互通。

11. **“创业三个一”工程**：建设一批适用于不同人群的中小企业创业孵化器，搭建一批创业服务平台，培养一批新时代创客，积极开展“创业、创新、创造”活动。

12. **文化惠民“专属定制”**：制定文化惠民服务“菜单”，根据居民不同需求，提供“订单式”特色文化服务项目。

13. **竞技体育“星火工程”**：在西岗区部分中小学校，投入资金和专业师资力量，开展以篮球、排球、乒乓球等为重点的竞技项目训练活动，加强青少年竞技体育后备人才培养工作。

14. **项目双轨制**：以公益项目为载体，以项目申报制和项目申领制两种方式引导社会组织积极参与社会公益事业。

15. **“一业多会”模式**：引入行业协会商会竞争机制，

放宽行业协会商会准入条件，允许按国民经济行业分类的小类标准、产业链各个环节、经营方式和服务类型等设立行业协会，形成“一个行业可设立多个行业协会或商会”的模式。

16. **体育人口**：是指经常从事身体锻炼、身体娱乐，接受体育教育、参加运动训练和竞赛，具有统计意义的一种社会群体。我国体育人口的判定标准是每周身体活动频度 3 次（含 3 次）以上、每次活动时间 30 分钟以上、每次活动强度中等程度以上。

17. **医养融合**：2013 年 9 月，国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》明确提出积极推进医疗卫生与养老服务相结合，探索医疗机构与养老机构合作新模式。

18. **“5+22”人才新政**：为进一步优化人才发展环境，2015 年 3 月，大连市印发《大连市支持高层次人才创新创业若干规定》、《大连市加强高技能人才队伍建设若干规定》、《大连市加强创业孵化平台建设进一步促进创业型人才在连创业办法》、《大连市解决引进人才住房办法》和《大连市人才服务管理办法》等五个人才政策创新文件，并配套发布了 22 项相关实施细则。

附件 4:

关于制定《大连市西岗区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》的说明

—2016年1月6日大连市西岗区第十七届人民代表大会第四次会议

大连市西岗区人民政府区长 阎利军

各位代表:

《大连市西岗区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》，已提请大会审议，恳请提出意见，并请政协委员和其他列席人员提出意见和建议。我代表区政府，现就八个方面做简要说明。

一、关于《纲要（草案）》编制的背景和过程

“十二五”时期，西岗区全面实施“内涵发展、品质提升、创新驱动”发展战略，科学完成确定的主要目标和具体任务，城区经济发展健康平稳，社会事业全面进步，人民生活水平不断提高，科学发展品质城区建设成果丰硕。同时，发展空间有限、经济发展动力不足、主城区同质化竞争和优质服务供给不够丰富成为新的挑战，需要在“十三五”时期努力破解。

目前，大连市正在全面贯彻落实党的十八届五中全会精神，实施东北老工业基地振兴、辽宁沿海经济带开发开放以及大连金普新区开发建设战略，加快建设产业结构优化的先导区和经济社会发展的先行区。我市“十三五”规划明确主城区要进一步提升高端服务功能，增强高端要素集聚和辐射能力，建成功能突出、产业高端、生态宜居、文化浓郁的现代化城区，这些都赋予西岗区新的任务和更高要求。

立足于新的形势和任务，区委、区政府高度重视，精心部署，全面推进“十三五”规划编制工作。编制工作历时 9 个月，历经前期调研、起草编制、修改论证三个阶段，充分借鉴先进城区经验，广泛征求人大代表、政协委员、专家学者和社会各界意见，经反复研究修改，最终形成此稿。

西岗区“十三五”规划的中心是提高发展质量和效益，主线是转变经济发展方式，动力是改革开放创新，载体是“双十”工程，根本是保障和改善民生，保证是坚持党的全面领导和依法治区，联动发展一轴，重点建设六区。力争通过实施“十三五”规划，全力推动城区经济社会健康协调可持续发展，率先全面建成小康社会，将西岗区建设成为现代化品质城区。

与以往规划相比较，《纲要（草案）》在体例上有所创新，

一是以目标式标题统领章节；二是设置专栏对文本内容进行说明，《纲要（草案）》共设置专栏9个。

二、关于《纲要（草案）》的指标体系

围绕“十三五”时期西岗区建设现代化品质城区的总体目标，《纲要（草案）》共设定25项量化指标。按照指标属性，分为16项预期性指标和9项约束性指标。按照指标类别，分为经济发展、社会民生、创新驱动和生态环境四大类。在25项指标中，社会民生指标比重最大，高于全市平均水平。新增创新驱动类指标，旨在集聚优势资源，提升创新对经济发展的贡献度。新增生态环境类指标，是按照国家要求，将资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线等作为硬性约束，生态环境指标均为约束性指标。在指标表现形式上，《纲要（草案）》采用正文加附表的形式，使指标更加直观、清晰。

三、关于“现代化品质城区”

“十二五”规划中提出了“品质城区”的概念，涵盖了经济发展、社会进步、生态环境等主要领域。本次《纲要（草案）》提出建设“现代化品质城区”，是现代化发展理念的具体实践，是对“品质城区”的拓展、完善和提升。

建设现代化品质城区具有重大的现实意义和深远的历史意义。现代化品质城区建设，是西岗区引领经济新常态实现

内涵发展的有力抓手；是落实中央“四个全面”战略布局的重要载体；是对大连市建设“两先区”目标的积极响应；是率先全面建成小康社会的创新实践。

建设“现代化品质城区”，就是以创新为核心动力。经济发展由要素驱动转向创新驱动，产业升级转型，空间不断拓展，发展更有质量；产业结构方面实现优势产业和新兴产业双轮驱动，多经济增长点融合互动发展，城区经济活力涌现；生态建设方面实现集约发展、绿色发展，城区管理更加精细化，城区环境和谐美丽宜居；城区功能方面实现基础设施、公共服务深度融合智慧化，合作交流多领域多层次，发展环境开放包容；民生福祉方面努力实现基本公共服务均等化，居民可支配收入和综合素质实现双攀升，社会治理更加现代化，社会和谐、公正、文明、幸福。

四、关于创新引领西岗发展

创新是“十三五”时期发展的主题，在《纲要（草案）》中独立成篇，这是贯彻落实党的十八届五中全会精神的具体体现，与大连市“十三五”规划的体例结构相一致。《纲要（草案）》提出坚持把创新作为引领全区发展的第一动力，以创新统领经济社会发展全局，以科技创新为核心引领全面创新，着力营造创新创业环境，激发创新主体活力，搭建创新创业

载体，建设创新人才队伍，优化资本、土地、技术、人才和管理等要素配置，促进新技术、新业态、新模式、新产业蓬勃发展，推进创新和经济的深度融合，把西岗区打造成为大连市创新创业高地。

五、关于城区空间功能布局

《纲要（草案）》提出，“十三五”时期，要联动发展一轴，重点建设六区，简称“一轴六区”。

“一轴”是指长春路及八一路经济发展轴。重点推动健康服务业发展，建立覆盖沿线区域、内涵丰富、结构合理的健康养老服务体系。向北联动香炉礁和站北区域，推动健康休闲、商贸物流等产业互动发展。中部依托商圈经济和地铁经济效应，推进健康服务和现代商贸双核驱动发展。向南聚合山海旅游和商务楼宇资源，促进养生养老、健康旅游、电子商务等产业协同发展。“一轴”贯通南北，脉动六区，营造宜养、宜创、宜乐、宜居的多元生态环境，打造产、城、人融合的经济发展轴线。

“六个功能区”是指站北商贸商务文化区、香炉礁国际商贸物流区、新开路金融商业区、一二九街国际商务区、奥林匹克现代商业区和傅家庄休闲旅游商务区。“六个功能区”更加注重资源整合，更加强调功能提升，代表了未来我区产

业发展方向，代表了现代服务业集聚区的聚合水准。

“一轴六区”经济功能布局的提出，是经过广泛研讨、集思广益的结果，符合大连市对西岗区的功能定位，符合我区区情和发展趋势。以该功能布局为载体，将有效拓宽城区经济发展空间，加速经济动力转换，助力区域协同发展，也必将大幅提升城区经济的影响力和辐射力。

六、关于产业结构调整

《纲要（草案）》提出重点发展优势服务业，加快培育新兴服务业，积极发展创新、共享、平台、开放四种新型经济业态，构建优良产业生态。四种新型经济业态是对结构型、功能型、繁荣型“三型经济”维度的拓展。

《纲要（草案）》提出将居民服务业作为优势服务业重点发展，主要基于两方面考虑。一是产业基础较好。居民服务业税收贡献在西岗区产业税收构成中居于前列；二是符合主城区产业发展方向。发展居民服务业有利于扩大就业，促进创业，拉动经济增长，提升城区公共服务供给质量。

《纲要（草案）》提出的五大新兴服务业，主要基于三个方面因素。一是非银行类金融、电子商务和健康服务业在“十二五”期间发展基础较好，需要加快培育早出效益；二是智力服务业为朝阳产业，辖区资源集聚度较高，具备良好基础。

三是科技服务业作为产业细化分工、融合生长趋势下形成的新产业，是创新驱动战略的重要支撑，需要作为新兴服务业加快培育。

七、关于建设社会治理现代化引领区

365 工作体系是西岗区“十二五”时期的重要成就，该体系实现区、街、社区、网格三级管理和四级联动，形成多元参与、协同共治的社会治理格局，搭建起党和政府联系群众、推进基层民主建设的新平台。社会治理创新是保障和改善民生的具体体现，是城区居民安居乐业、社会安定有序的重要保障。《纲要（草案）》中将社会治理独立成篇，既符合西岗区在全国社会治理领域示范引领的实际定位，也是西岗区“十三五”时期“以保障和改善民生为根本”理念的具体落实。

未来五年，西岗区将继续以“做群众需要的事，做事让群众满意”为核心理念，坚持系统治理、综合治理、依法治理和源头治理。通过进一步深化社会治理体系，完善社会治理机制，优化社会治理手段，推动治理重心下移、全民参与，将西岗区打造成为共建共享，活力和谐，公平正义，平安幸福的社会治理现代化引领区。

八、关于《纲要（草案）》与大连市“十三五”规划的衔

接

经过区委、区政府重点研究和策划，西岗区部分功能区和项目被纳入大连市“十三五”规划纲要草案。全市7项文化遗产保护工程，我区胜利桥北街、烟台街、团结街位列其中；全市21个重点现代服务业聚集区建设，我区香炉礁国际商贸物流区和一二九街国际商务集聚区位列其中；全市7个国际化品牌集聚区、时尚消费区，我区奥林匹克现代商业区和香炉礁国际商贸物流区位列其中；我区东关街旧城区改造项目被列为全市服务业发展重点项目；西岗PE万达大厦成为大连市区域性金融中心建设重点。上述功能区和项目在全市发展中展现出的作用和实力，将有力带动西岗区在全市功能地位的进一步提升，显著增强西岗区对大连市“两先区”建设的重要推动作用。

各位代表，“十三五”规划编制工作已经完成。我们将认真吸收各位代表和委员的意见，对《纲要(草案)》进行完善。今后，我们将在区委领导下，在区人大的法律监督和区政协的民主监督下，坚定信念，奋力拼搏，确保规划确定的各项目标任务圆满完成。

中共大连市西岗区委办公室

2016年6月1日印发
