

# 重点项目绩效评价结果

2023年9月

项目名称	大连市西岗区 2022 年物业管理服务费
实施期金额	953.26 万元
主管部门	大连市西岗区机关事务局
评价分值	90
评价结论	优
主要绩效	<p>以建设服务型、节约型政府机关为导向，实行政府机关后勤工作向物业管理方向转变，把政府机关办公楼的安保、卫生、绿化、会务等物业管理工作面向社会外包，提高服务保障能力。提升物业服务质量，保障办公需求，不断改善优化办公环境，提高办事效率，保证西岗区各机关及事业单位的正常运行，更好地履行本单位的职能，为单位和群众提供更加优质便捷的服务，社会效益好。</p>
主要问题	<p>1. 指标设计不够完善，应加强指标设计的完整性。为保证绩效评价准确性和有效性，应加强事前绩效评价指标设定，对于指标设定内容、年度绩效考核目标设定，应适当具体化、清晰化。</p> <p>2. 资料数据管理工作有待加强。绩效和效益情况佐证材料有待进一步丰富，影响绩效评价体效果。</p>
整改建议	<p>1. 加强预算管理，科学合理测算本单位年度收入、支出，提高预算科学性，在编制预算时结合上年决算及年度内单位可预见的工作任务据实编制，有效避免年初预算与实际执行出现大的偏差，提高预算控</p>

	<p>制水平。</p> <p>2. 建议项目单位注重收集项目产出成果、效益方面的数据、案例、总结等支撑材料，加强项目实施效果总结和分析，比较分析项目绩效目标实现情况，项目实施前后在经济效益、社会效益、生态效益以及可持续影响效益方面产生的影响作用，避免由于绩效资料不足影响项目效果体现。</p>
评价机构	通利晟信管理咨询有限公司

项目名称	2020年产业政策第二批兑现资金
实施期金额	434.63万元
主管部门	大连市西岗区商务局
评价分值	90
评价结论	优
主要绩效	<p>贯彻落实2020年西岗区产业政策，兑现资金434.63万元，涉及企业七家。通过发挥财政资金的引导作用，在优化城区营商环境，吸引域外企业到西岗投资兴业，培育存量企业发展壮大，构建具有西岗特色的现代产业体系方面取得了成效，为推动西岗区经济高质量发展提供了较有力的支撑。</p>
主要问题	<p>1. 未设置绩效目标及绩效指标。项目未就数量、质量、时效、成本等方面设置绩效目标，亦未对项目经济、社会、可持续影响等方面设置可量化衡量的绩效指标，项目实施效益缺少评价标杆，不利于对财政资金效益进行客观、科学的评价。</p> <p>2. 补贴标准设置的合理性有待考量。七家受补贴企业中，上海德勤税务师事务所有限公司大连分所兑现资金额度占税收比例为100%，普华永道中天会计师事务所(特殊普通合伙)大连分所兑现资金占税收比例为92%，德勤华永会计师事务所(特殊普通合伙)大连分所兑现资金占税收比例为82%，补贴资金占税收比</p>

	<p>例均较高，补贴标准设置的合理性还有待考量。</p> <p>3. 实施过程中监控机制还有待健全。项目未建立有效的绩效跟踪机制，项目执行中缺少对绩效目标实现程度及预算执行进度的跟踪监测，不利于项目的实施效果评价及改进。</p>
<p><b>整改建议</b></p>	<p>1. 量化绩效目标，细化绩效指标。紧扣部门特点和职责内容，在编制预算阶段，设置好符合部门总体工作任务安排、可量化的绩效目标；并同时设计好针对各实施单位工作实际的，明确、具体、可衡量的绩效指标。</p> <p>2. 完善政策标准。深入调查研究，广泛征求意见，了解政策落实情况，充分考虑激励导向、申报条件、奖励标准等因素，结合西岗区发展实际，修订完善产业发展资金相关政策，切实提高政策的科学化和规范化。</p> <p>3. 强化项目管理。主管部门要严格履行主体责任，加强项目实施全过程管理，加强项目资金监督检查，对存在严重问题的项目要暂缓或停止预算拨款，督促及时整改落实。加强绩效评价，总结政策制定及实施中的不足，提高政策制定水平和项目资金的使用效益。</p>
<p><b>评价机构</b></p>	<p>博智兴华工程顾问有限公司</p>

项目名称	2022 年度大连市西岗区工商业联合会部门整体绩效评价
实施期金额	125.33 万元
主管部门	大连市西岗区工商业联合会
评价分值	86.91 分
评价结论	良
主要绩效	<p>加强工商联领导班子建设,发挥民营企业主体作用。一是进一步加强党的领导,发挥党组核心作用,抓好工商联工作和队伍建设,切实提升领导班子战斗力,不断提高履职能力和服务水平,强化制度建设,建立完善工商联组织与区直部门的沟通协作机制,为民营经济发展献计献策、创造良好条件;二是大力推进轮值主席制度,轮值主席参与工商联党组学习、工作会议,参与走访调研,从企业家角度收集民营企业发展中的掣肘问题,撰写调研报告,轮值主席每月自主策划开展一次主题活动,切实发挥民营企业家站前台、唱主角的示范作用。</p> <p>加强工商联政治引领,丰富理想信念教育形式。一是深入贯彻中央关于加强新时代民营经济人士理想信念教育的意见精神,丰富教育内容,创新教育方式,教育引导民营企业家坚定理想信念,增强发展信心,自觉听党话、跟党走。二是加强民营企业党建工作,积极推进党建工作向商会覆盖。三是强化社会主</p>

	<p>义核心价值观引领,宣传树立新时代我区民营企业和民营企业家的新形象,弘扬企业家精神和工匠精神,引导民营经济人士树立爱国情怀,以产业报国、实业强国为己任,争做“四个典范”。</p> <p>做好民营经济发展服务工作,为品质西岗建设再续新功。一是广泛做好政策宣传,及时将国家和省市区各类涉企、惠企信息精准传达推送,积极反映企业意见和建议,广泛收集企情民意,帮助对接政府、企业、金融机构,推动各项政策落地,帮助解决实际问题,支持民营企业高质量发展。二是推动构建“亲”“清”政商关系,建立健全领导干部联系服务民营企业和商会制度、领导干部和民营企业家联谊交友制度,鼓励企业家同党委、政府相关部门沟通交流,畅通渠道,推动政企沟通常态化、制度化。</p>
<p>主要问题</p>	<p>(一)重点工作的实施方案或实施规划有待于完善,任务目标未细化和量化。</p> <p>根据大连市工商业联合会相关文件,结合区工商联年度工作计划和工作总结具体内容,分析发现,部门在落实相关重点工作任务时,未制定适应本部门相关工作的实施方案或实施规划,年度工作计划对任务目标未做细化和量化,对任务目标的标准也不明确,故工作总结中所完成的任务工作是否与部门规划目标一致无法进行考核。</p> <p>(二)整体绩效目标设置不够合理,预算编制不</p>

	<p>够科学。</p> <p>根据自评报告描述和自评表的设计,体现对部门的整体绩效指标设置不够合理。导致预算调整率达到13.43%,项目支出预算完成53.5%,应当进一步加强和细化预算测算工作。</p> <p>(三)绩效管理制度建设不够健全,绩效指标体系构建不够完备。</p> <p>部门绩效管理制度建设不够健全,绩效管理机制未完全建立。根据工商联申报的绩效目标、绩效运行监控、绩效自评等资料分析,未将绩效运行监控和绩效评价和结果应用等环节的内容融入预算管理制度。绩效指标缺少设置历史指标值,指标设置不够细化和量化,难以有效运用至预算申报和绩效自评等绩效管理环节。</p>
<p><b>整改建议</b></p>	<p>(一)强化组织领导、加强工作指导,落实各项任务目标。</p> <p>依据大连市工商联所属商会发展规划文件的指导思想,以促进“两个健康”为工作主题,以“四会”建设为总体要求,以创建“四好”商会为载体,统筹推进思想政治建设、组织体系建设、服务能力建设和制度机制建设,切实履行工商联指导、引导、服务等职能,如何引导和发挥桥梁纽带作用,如何更好的履行职责,区工商联应结合自身实际情况,健全相关工作落实机制,细化、量化工作举措,分步骤有重点地</p>

	<p>推进相关工作。紧扣“两个健康”主题，深入落实大连市工商联各项重点目标任务，坚持问题导向和实践导向，不断拓宽工作思路，创新工作手段，丰富工作内涵，提供工商联指导、引导、服务的能力，更快更好的推动非公有制经济和非公有制经济人士健康发展。</p> <p>（二）进一步提高预算编制质量，强化财政资金使用效益。</p> <p>建议充分做好项目统筹工作，以往年实施情况作为参考值，严格细化项目预算编制，进一步做好预算测算依据及预算标准，切实提高预算合理性。建议在预算绩效执行环节中，应当进一步加强对项目绩效目标实现程度与预算支出进度实施“双监控”，以保证预期绩效顺利实现，提高财政资金的使用效益。</p> <p>（三）提高预算绩效管理意识，并逐步构建一套适合的绩效指标体系。</p> <p>加强预算绩效管理培训力度，提高绩效管理者等人员绩效管理意识，更有效实施绩效管理。科学合理设置绩效目标，设置与任务相关的效益及社会满意度指标，更全面考核部门中的重点支出计划所对应的重点任务完成情况。基于部门实际情况、行业特征，综合分析得出各业务的行业标准和历史数据等，完善优化绩效指标标准。</p>
评价机构	辽宁汇利丰会计师事务所有限责任公司

项目名称	2022 年度专项债项目-西岗区老旧小区改造工程 三期项目
实施期金额	2,1570 万元
主管部门	大连市西岗区住房和城乡建设局
评价分值	90 分
评价结论	优
主要绩效	<p>本项目总投资 2,1570 万元,其中,中央补助资金 3141 万元,专项债券资金 18329 万元,城市更新补助资金 100 万元。项目于 2022 年 8 月开工,2022 年 12 月 30 日已通过竣工验收,共完成老旧小区改造工程 53.9 万 m<sup>2</sup>,改造老旧小区 12 个,住宅 191 栋,9093 户。</p> <p>1. 项目资金拨付及时,严格执行项目资金批准的使用计划进行,资金拨付方向,按照政策支持领域使用,未更改用途。2. 项目资金管理较规范,资金使用和审核严格按照相关章程及文件执行,确保项目实施过程的合理性和合法性。3. 项目实施群众满意度调查较高,有效改善了群众的居住环境,提升了区域城区形象。</p>
主要问题	<p>1. 未独立编制项目专项债资金部分的绩效自评及评估报告;</p> <p>2. 设置的预算绩效指标设置未能反映项目全部真实情况;</p>

	<p>3. 项目未按时履行专项债券资金的还本付息, 现收益无法满足年度收支平衡;</p> <p>4. 社区居民对于物业管理、停车位租赁管理满意度相对较低。</p>
<b>整改建议</b>	<p>1. 建议科学设置绩效评价指标, 针对不同项目情况, 提高项目绩效评估的有效性;</p> <p>2. 建议补充项目专项债部分的绩效自评及评估报告, 严格按照绩效评价管理相关办法, 完善与规范绩效自评制定;</p> <p>3. 建议相关部门加快研究可行、有效的增加小区收益的支持政策, 确保专项债项目运营收益尽早落实;</p> <p>4. 建议对居民有意见的问题, 应充分发挥街道办事处、社区居委会、业主委员会作用, 在保证政府与居民双赢的条件下, 切实推进小区改造建设, 实现小区的长期向好发展。</p>
<b>评价机构</b>	大连大禹工程项目管理咨询有限公司

项目名称	2020 年度大连市吸引知名高校大学生在连创新创业项目学费补偿
实施期金额	72.16 万元
主管部门	大连市西岗区委党校
评价分值	91.78 分
评价结论	优
主要绩效	<p>大连市西岗区委党校 2020 年度“吸引知名高校大学生”项目政策执行情况较好。根据 2021 年 9 月 26 日，大连市人力资源和社会保障局公布了《2020 年大连市吸引知名高校大学生在连创新创业项目获得学费补偿或助学贷款代偿资金人员名单的通知》，大连市西岗区委党校吸引知名高校大学生在连创新创业符合要求的大学生合计 29 人，学费补偿金额合计 72.164 万元。按照资金分配方案，区财政承担 50%。</p> <p>2022 年度大连市西岗区委党校“吸引知名高校大学生”项目预算资金 37 万元，实际支出资金 36.084 万元。</p>
主要问题	<p>(一)注重任务完成和经费保障，较少关注绩效。</p> <p>大连市西岗区委党校依据大连市人民政府办公室印发了(大委办发[2019]19号)《关于落实“5+22”人才政策的几个具体问题》及《大连市吸引知名高校</p>

大学生在连创新创业实施细则》、大连市人力资源和社会保障局文件《关于开展 2020 年度大连市吸引知名高校大学生在连创新创业项目申报工作的通知》大人社发[2021]167 号和《西岗区贯彻落实大连市“5+22”人才政策实施细则》西委办发[2016]19 号文件的相关规定，开展了 2020 年度大连市吸引知名高校大学生在连创新创业项目，最终西岗区获得符合条件知名高校大学生共 29 名，合计分配发放学费补助 72.168 万元。通过该项目绩效评价，政策产出和效果指标方面共计 45 分，实际得分 36.78 分，总扣分 8.22 分，主要扣分在当年吸引知名高校大学生在连创新创业人才质量占比指标扣了 2.5 分；政策实施对经济发展所带来效益指标扣了 1.58 分；对知名高校大学生及其所在单位对“5+22”人才政策的整体满意度综合满意率 73.19%，扣了 2.68 分等，最终分析区委党校在政策产出和效果方面关注较少。

（二）“吸引知名高校大学生”项目指标设置有待于完善。

根据区委党校政策绩效自评表中对各项指标的设置进行分析，发现对三级指标设置过于简单，对效果指标和满意度指标均未进行设置。“吸引知名高校大学生”项目指标设置有待于完善。

	<p>(三) 政策宣传力度不够，政策实施措施待于完善。</p> <p>根据区委党校自评报告对组织实施过程的分析，通过问卷调查相关内容调查的结果进行分析，对大学生来连就业引才政策了解的不够多，满意率 58.49%，对人才补贴申请流程满意度 71.70%，对吸引知名高校大学生学费补偿满意度 71.70%，通过满意率指标可以看出，在落实人才政策过程中，对政策的宣传力度不够，政策实施措施待于完善。</p>
<p><b>整改建议</b></p>	<p>(一) 拓宽引才渠道，坚持以海纳百川的气度引才聚才。</p> <p>聚焦发展所需，有针对性地制度招才引智计划，主动出击，精准引才；创新柔性引才引智方式，大力引进一批高层次高质量创新型领军人才；实施各类人才培养工程，创新人才评价体系，着力打造构建良好的人才流动机制，提高人才资源的高质量配置效率。</p> <p>(二) 加快引进人才 知名高校毕业生补贴“升级”，加大宣传力度，加强服务水平，完善人才激励机制。</p> <p>加大人才引进力度，加快推进新时代人才强区建设，为大连市提供坚强有力的人才支撑，对人才政策和人才补贴措施进行升级。加大资金支持力度；加强</p>

	<p>创业培训和服务；简化相关流程，不断提升人才政策申报服务水平，实现人才政策网站一站办理；加大宣传力度，带动大学生在连创新创业氛围；高精度使用人才，把优秀人才放到关键岗位使用、放到一线经受锻炼，最大程度实现人尽其才、才尽其用，高起点激励人才，建立充分有效的人才激励机制，确保真正能吸引人才、留住人才；高标准服务人才，用心用情关爱人才生活，及时协调解决人才反映强烈的实际问题。</p> <p>（三）提高预算绩效管理意识，并逐步构建一套适合的绩效指标体系。</p> <p>加强预算绩效管理培训力度，提高绩效管理者等人员绩效管理意识，更有效实施绩效管理。科学合理设置绩效目标，设置与任务相关的效益及社会满意度指标，更全面考核部门中的重点支出计划所对应的重点任务完成情况。基于部门实际情况、行业特征，综合分析得出各业务的行业标准和历史数据等，完善优化绩效指标标准。</p>
评价机构	辽宁省绩效评价企业管理咨询服务有限公司