

中共香炉礁街道工作委员会关于区委第六轮巡察 整改落实进展情况的通报

根据区委和区委巡察工作领导小组统一部署,2024年3月15日至5月31日,区委第三巡察组对香炉礁街道进行了常规巡察。6月26日,区委巡察组向香炉礁街道党工委反馈了巡察意见。按照党务公开原则和巡察工作有关要求,现将巡察整改情况予以公布。

一、香炉礁街道党工委及主要负责人组织落实整改情况

区委巡察组反馈意见指出的问题一针见血、切中要害、深刻中肯,提出的意见建议站位高、把脉准、要求严,明确具体,针对性强,对我们深挖病根、精准发力、解决问题具有重要指导意义。香炉礁街道党工委认真学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是关于巡视巡察工作的重要讲话精神,坚决认账领账,诚恳接受,照单全收,严肃对待,切实扛起巡察整改主体责任,坚决把巡察整改作为最重要、最紧迫、最严肃的政治任务,把旗帜鲜明讲政治贯穿整改全过程和各方面,以对党高度负责、对人民高度负责、对事业高度负责的态度和自我革命、刀刃向内的勇气狠抓整改落实。

(一) 提高思想认识,强化政治担当

街道党工委坚持即知即改、边巡边改、立行立改,把问题整改贯穿于接受巡察监督全过程。6月26日,街道党工委书记苏海

波主持召开香炉礁街道巡察整改工作动员部署会议，研究部署整改落实工作。7月10日，街道党工委召开巡察整改专题民主生活会，逐条逐项对照检查，深刻剖析存在问题的根源，明确努力方向和改进措施。7月25日，街道党工委审议通过巡察反馈意见整改落实方案。7月2日、7月9日、7月19日、8月23日，香炉礁街道巡察整改工作领导小组分别召开会议，推进整改落实，确保整改质量过硬。通过深入学习、集中动员、层层发动，全街上下进一步提高政治站位，强化政治担当，自觉把抓好巡察整改作为助推香炉礁高质量发展的强大动力，以对党绝对忠诚的态度推进巡察整改各项工作，为自觉整改、坚决整改、全面整改奠定了坚实的政治和思想基础。

（二）加强组织领导，层层压实责任

街道党工委带头整改，通过明确责任、任务牵引，凝聚起全街共同抓整改的合力。街道党工委成立巡察整改工作领导小组，街道党工委书记担任组长，对全街整改工作统一领导、统筹部署、协调推进、督促落实。研究制定整改落实方案，逐项列清单、定措施、明责任、设时限，实施台账管理，严格“对账”销号，确保整改任务件件有着落、事事见成效。街道党工委书记认真履行第一责任人责任，以身作则、以上率下，直接负责4项整改任务、4项具体举措，直接抓、抓具体、抓到底；街道党工委其他同志认真履行“一岗双责”，坚持从本人改起，全力抓好各自分管领域和科室的整改落实工作。各社区党委分别成立巡察整改工作领导小组，层层传导压力、层层压实责任，形成横向到边、纵向到底

的整改工作格局。

（三）坚持统筹兼顾，以整改带全局

街道党工委坚持把巡察整改作为推动工作全局的重要抓手，与推动当前重点工作有机结合，以整改求突破。（1）把区委巡察整改与推动高质量发展结合起来。优化营商环境、推进园区改造升级、统筹推进项目谋划建设，有效破解制约高质量发展的体制机制障碍，为区域经济发展注入新活力。（2）把区委巡察整改与全面从严治党结合起来。精心组织开展全街党纪学习教育，深入开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治，驰而不息抓好作风建设，坚定不移深化党风廉政建设，全街党员干部的思想、作风、纪律发生积极变化。（3）坚持“当下改”和“长久立”相结合，对巡察指出的问题举一反三、以点带面，健全完善各项规章制度，着力破解体制机制层面的问题。

（四）加强督促指导，推动整改落实

三个月来，街道党工委统筹调度社区巡察整改工作，牵头组织、指导、督促7个社区党委抓好整改落实，班子成员多次到包保社区调研、指导，针对巡察中发现的各类问题，认真分析研究制定整改措施，力争从制度层面建章立制推动问题解决。各社区党委书记作为社区巡察整改第一责任人，尽心尽责、主动作为，及时召开社区党委会议通报问题清单，带头进行反思，成立各社区巡察整改工作领导小组。针对反馈提出的117个问题，各社区党委共制定整改措施378条，并严格按时依规完成整改，实现销号清零。

二、巡察整改落实情况

香炉礁街道党工委将区委巡察组指出的问题，细化为 13 项 32 个，坚持立行立改、即知即改、边巡边改，切实推动问题整改落地见效。

（一）学习习近平新时代中国特色社会主义思想有差距，落实党中央决策部署及省委、市委、区委工作要求不到位

1. 统筹推进全面振兴发展驱动力不足问题

（1）深学细研劲头不强。

坚决贯彻落实“第一议题”制度。制定《香炉礁街道党工委会议落实“第一议题”制度相关规定》；严格按照《关于进一步提高党委（党组）理论学习中心组学习质量的意见》的要求，完善《香炉礁街道党工委理论学习中心组学习制度》。

（2）实现新突破自加压力不够。

街道召开 7 次重点工作推进会议专题研究经济工作，扎实推动高质量发展；2024 年 6 月 23 日第 23 次党工委会议上对《西岗区落实大连市“十四五”规划纲要主要目标和任务分解表》和《西岗区服务业发展“十四五”规划》进行传达学习，并进行任务认领；8 月 8 日第 29 次党工委会议，街道党工委调度任务分解情况；9 月 3 日第 34 次党工委会议，对《辽宁全面振兴新突破香炉礁行动方案》中经济目标任务进行量化，修订增补“五大经济”、对外贸易、信用体系建设等内容。

（3）以人民为中心的发展思想筑得不牢。落实大兴调查研究要求不到位，破解难题办法不多。

街道党工委深入学习《中共中央办公厅印发<关于在全党大兴调查研究的工作方案>的通知》精神和省委、市委、区委关于大兴调查研究的实施方案要求，并进一步完善《香炉礁街道党工委香炉礁街道办事处关于大兴调查研究的工作方案》；班子成员带领分管科室深入企业、深入群众开展调研，7月以来共调研企业群众64次。

2. 扎实推进区域高质量发展办法不多问题

（1）抓经济促发展势头不强。

加强对重点纳税企业和重点项目的服务工作，保障税源税收应统尽统；规上工业企业已经全部退库，在日常服务企业工作中，持续关注符合条件的工业企业并及时纳统；全力挖掘项目，为项目提供全方位服务保障项目顺利落地并提高开工率，2024年新谋划14个项目，开工率85%。

（2）强引擎补链条发力不足。

充分发挥辖区内五金机电市场、物流中心、乡村农贸市场等招商主体作用，开展以商招商，截至2024年9月，净增市场主体457户，完成全年任务136%。下一步街道将继续在企业对接、政策解释、资源配置、营商环境建设等方面靶向发力。在做好龙头企业服务同时，全力支持上药、山姆等民企、外企发展，通过西岗区首贷中心、工商银行信E贷等利好政策帮助中小企业解决融资难问题，协调区科技局向有需求的中小企业提供上门技术指导服务和政策扶持。

（3）强片区兴产业集聚效应不佳。

我区已成立香炉礁商贸园区改造提升工作专班指挥部，下设8个工作组，分别由各相关部门牵头负责，我街道是综合协调组牵头单位。助力企业创新发展，培育壮大新质生产力，今年累计向企业拨付扶持奖补资金181余万元；利用中国创新创业大赛、全国科技活动周等路径，扩大辖区科技类企业占比，挖掘雏鹰企业，截至2024年9月，新设立科技企业78家。

3. 持续提升基层社会治理质效不高问题

（1）网格管理精细化不够。

按照《西岗区社区网格化管理实施意见（试行）》要求以“1+2+N”管理模式为标准配齐网格队伍：（1）充分发挥社区智慧化平台作用；（2）定期检查各社区网格日志填报情况；（3）制定《香炉礁街道特殊困难老年人关爱服务制度》。督促指导社区加大巡查和宣传力度，山姆等大型商超、企业已纳入日常巡查范围。

（2）矛盾纠纷化解不到位。

充分发挥统筹协调职能，并制定突发事件应急处置预案。做好“110”警情矛盾纠纷梳理和各社区自排查工作，及时开展化解并录入至基治平台系统。2024年以来，全街共调解矛盾纠纷千余起。

（3）防范化解风险意识不够强。

结合企业行业类别，有针对性的指导企业建立四项机制。利用安全生产和消防安全工作例会，明确工作人员隐患排查工作职责，目前辖区企业806家，已检查805家，除1家企业因长年闭

店无法检查，100%排查到位，共发现 36 项安全隐患问题，全部整改完毕。

4. 全面优化营商环境工作成效不佳问题

（1）学习贯彻上级决策部署不够到位。

街道党工委进一步压实主体责任，及时传达学习党中央关于营商环境的重大决策部署及省委、市委、区委优化营商环境大会精神，确保上级决策部署学习贯彻到位。

（2）安商稳商服务仍需用力。

班子成员带头包保服务辖区重点税收企业，加强与企业的沟通，落实西岗区助企发展政策，及时了解掌握企业发展动向，通过制度保障和督促激励优化民营经济发展环境，让企业安心经营，让企业家安稳创业。

（3）有诺未践问题仍然存在。

街道党工委坚持立行立改，加大拖欠资金排查清理力度，建立台账，在资金到位的情况下，及时支付欠款。规范质保金管理，建立质保金管理台账，明确返还时间，并及时支付相关款项，2020年、2021年拖欠的5笔质保金1.5万元，经联系相关企业确认，该企业因失信银行账户已被冻结，暂无法完成支付。同时企业请求街道暂缓支付质保金，待其解决问题后再履行支付程序。考虑企业实际困难，街道同意其延缓支付请求。

（二）贯彻落实全面从严治党责任有缺失，党风廉政建设存在薄弱环节

1. 管党治党压力传导不足问题

（1）落实全面从严治党主体责任不严。

一是结合《西岗区党组织履行全面从严治党主体责任实施细则（试行）》，根据街道实际，成立党工委履行全面从严治党主体责任领导小组，制定《香炉礁街道党工委全面从严治党主体责任清单》。二是坚持常态长效落实全面从严治党主体责任，每半年至少召开1次党工委会议研究全面从严治党主体责任履行情况。三是健全“三重一大”事项集体决策制度，严格执行《香炉礁街道“三重一大”事项集体决策制度》。四是纪工委强化监督管理，促进决策的科学化、民主化、制度化，确保“一把手”职责履行到位，“两个责任”落实到位。

（2）监督责任落实存在薄弱环节。

一是严格落实同级监督制度，依照西岗区纪委《关于加强街道纪工委对同级党工委及班子成员监督工作办法》，把监督重点环节放在“三重一大”等关键部位，开展监督谈话7次。二是做实做细日常监督，围绕重要时间节点，进行廉政提醒和监督6次。三是严格落实监督职责，根据《西岗区社区准入管理实施意见》，发挥社区正风肃纪监督员的作用。四是开展正风肃纪监督员聘任工作，根据区委巡察提出的问题和《西岗区社区正风肃纪监督员管理考核办法（试行）》文件要求，开展香炉礁街道正风肃纪监督员新一届聘任工作。五是紧盯重点领域，摸排重点民生问题，将政务服务大厅、12345平台、党组织服务群众经费使用、困难党员群众及楼组长补贴、居家养老补贴发放等纳入监督重点。

（3）担当作为主动性不够。

一是加强行政地址宣传，街道及相关社区持续开展行政地名宣传，规范使用行政地址，引导居民逐步改变固有思维。二是坚持问题导向，强化责任落实，街道党工委联系香炉礁居民食堂为某困难群众提供一日三餐，并协请西岗区民政局召开专题会议研究申请低保问题。

（4）整治群众身边不正之风还需用力。

一是结合居民需求制定香川社区红客厅活动计划表并全天开放，指导社区及时调整计划以更好满足居民需求。二是面向街道、社区专干开展救助补贴政策专题培训，加强困难群众及特殊家庭补助补贴的动态管理及服务。三是街道主动联系某困难群众，解释最低生活保障办法，指导协助办理低保并持续跟进帮扶。

2. 重点领域廉政风险突出问题

（1）固定资产管理混乱。

街道党工委高度重视固定资产管理工作，针对 2023 年 3 月区审计局对我街道房屋资产管理专项审计提出问题，制定《香炉礁街道房屋专项审计调查整改方案》，合理规划使用现有闲置房产，审计指出问题已经全部整改完毕。坚持问题导向分类施策，定期开展固定资产盘点，确保固定资产帐实相符。

（2）重大项目管理问题突出。

一是重新修订《香炉礁街道“三重一大”事项集体决策制度》、《香炉礁街道食堂管理制度》、《香炉礁街道三方比价采购管理制度》。二是指导社区规范使用党组织服务群众经费，召开培训会专题学习《西岗区社区党组织服务群众专项经费使用管理办法

（试行）》。三是坚持民主集中制原则，严格按照《香炉礁街道“三重一大”事项集体决策制度》，推动街道党工委、社区党委内部议事和决策更加民主化、科学化。

（3）财务管理存在漏洞。

一是规范财务管理，明确社区办公经费使用范围，杜绝超范围开支。二是规范执行志愿服务积分兑换制度，责成相关社区与志愿者沟通，志愿服务积分兑换发放签收明细已补齐。

3. 为民服务用心用力不够问题

（1）落实惠民政策不到位。

一是加强对各类民生合作项目的政策指导，推动相关单位落实惠民政策。二是修订完善考核方案，定期检查惠民政策落实的具体工作存档资料。

（2）解决群众急难愁盼问题能力欠缺。

一是以学促干，街道党工委制定了《香炉礁街道推行社区“全岗通”工作实施方案》。举办2024年“全岗通”技能大练兵、大比武街道级比赛。街道对14项涉及居民日常办理的业务工作流程进行了梳理，制作业务流程办理宣传单7000张，配备给全街65个网格（大船网格除外）。二是坚决落实《西岗区社区议事协商实施方案》要求，各社区每季度至少召开一次居民议事会。

（3）宜居环境建设有短板。

科学管理垃圾分类设施，加强网格巡查，同时协调公安部门加强巡逻防止垃圾分类设施失窃；加大垃圾分类日常检查力度，提高公共场所垃圾分类成效，督促小区管理方规范撰写督导员监

督考核记录；下大气力集中整治市容环境，由城管、执法、交警、派出所和社区多方形形成合力，结合现行政策，统筹推进问题整改，同步加强宣传教育，逐步规范居民行为。

（三）贯彻落实新时代党的组织路线仍有差距

1. 落实基层党建责任制不够扎实问题

（1）推进党建工作创新发展不够。

制作《凝聚的力量》5个专题片，各社区结合工作实际汇报如何进一步深化“七携手”党建品牌；采取“集中学+自主学”相结合的方式，结合“三会一课”、工作例会等方式集中学习。加强和共驻共建单位之间的沟通交流。定期召开联席会议，随时掌握工作情况及成效，充分整合各方资源，实现工作合力最大化，2024年制定项目72个，执行率93%。

（2）基层党组织建设不规范。

落实区委社会工作部“两企三新”工作要求，每季度开展一次组织街道、社区、“两新”组织党务工作者培训和业务能力测试。严格按照组织各项规定要求，建立街道党务工作规范制度。制定涵盖党组织生活开展、党员教育管理、党员发展程序、党费收缴管理等各方面街道党务工作长效机制。组织机关支部认真学习《中国共产党章程》《中国共产党基层组织选举工作条例》《中国共产党支部工作条例（试行）》等有关规定，规范换届流程。扎实做好党员发展工作，逐渐优化党组织的年龄结构。建立社区网格支部书记预备人选储备机制。以党纪学习教育和党的二十届

三中全会精神学习为契机，将“党员中心户”作为带动基层党员学习的“主力军”。

(3) 基层党组织生活制度落的不实。

强化基层党组织建设工作，规范基层党组织生活制度，严格落实“三会一课”等制度。制定《西岗区香炉礁街道党费收支工作流程》，对党费收缴人员进行培训，规范党费收缴流程，按月收缴党费。对机关党支部、社区党委、“两新”组织党组织书记、党务工作人员进行工作培训 10 次。

2. 干部队伍建设存在薄弱环节问题

(1) 干部队伍专业化水平不高。

街道党工委高度重视干部教育培训工作，着力加强领导班子和干部人才队伍建设。充分利用干部在线学习平台等网络培训资源，结合工作实际，加强业务知识学习。建立“传帮带”机制，邀请香炉礁街道政治坚定、素质过硬、经验丰富的“60后”干部为年轻干部培训 1 次，提高干部队伍专业化水平。

(2) 对干部队伍监督管理不到位。

加强内部管理，严格落实街道考勤制度。充分发挥综合行政执法管理办公室对街道行政执法工作的统筹协调作用，厘清《香炉礁街道办事处行政执法事项清单》。明确综合事务服务中心职能，加强人员教育培训，提高服务意识，提升服务水平。

3. 党建引领基层社区自治存在短板问题

(1) 领导社区自治推力不够。

主动作为，积极推动社区自治。及时根据实际情况调整楼长，2024年5月至今楼长更换7人，补充3人。

（2）党建引领物业企业发力不足。

严格落实大连市业主议事机制建立要求，街道业主议事机制比例达到100%。强化物业企业管理，建立有效沟通机制，积极推进物业企业党组织建设，着力打造党建引领物业企业发展，努力构建红色业委会。

（四）巡视巡察审计整改责任落实不到位

1. 问题整改不彻底问题

细致谋划，扎实推进巡察整改工作。通过召开党工委会议、专题会议、领导小组工作会议等形式，研究部署推进落实巡察整改工作，以严实举措推动巡察整改落地见效。

2. 整改质效不高问题

对需要长期推进的整改任务，加强跟踪督办。对工作制度进行修订完善，全面建立长效机制。健全街道内控制度，对内控制度中已发现的缺陷进行全面梳理并及时更新完善。加强管理和监督，确保内控制度全面落实。

3. 未建立长效机制

通过监督推动确责。街道纪工委督促街道党工委和社区党委，结合实际，对牵头领导、责任科室和整改时限等具体事项进行明确。形成长效监督机制。通过参加巡察整改专题民主生活会、专题组织生活会等形式，监督街道领导班子及社区党组织深刻剖析问题，监督各科室、社区每半月报一次整改情况。适时组织开展

“回头看”工作。对需巩固、强化的整改任务，持续跟踪督办，坚决防止问题反弹回潮。

二、下一步巩固深化巡察整改的工作安排

经过集中整改，我街巡察整改落实工作取得阶段性成效。街道党工委深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，继续把巡察整改工作作为一项重大政治任务，更好发挥巡察推动改革促进发展重要作用，坚持巡察整改不停步、不松劲、不放手，持续用力、久久为功，以巡察整改的新成效带动全街整体工作上水平，向区委、向全街人民交一份合格答卷。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：0411-39036530；电子邮箱：xgxljld@163.com。

中共大连市西岗区香炉礁街道工作委员会

2025年1月14日